

REFERAT Plan-, Klima- og Miljøudvalget d. 06-05-2025

Mødedato Tirsdag d. 06. maj 2025 kl. 15:00

Mødested Mødelokale A, Nørager

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutningssag: Økonomivurdering 1. kvrt 2025 Teknik- og Miljøudvalget.....	4
Beslutningssag: Budget 2026 – Teknik og Miljøudvalgets bidrag til den videre proces.....	6
Beslutningssag: Opretholdelse af trafikikkerhedstiltag på Røde Møllevej og Kridtbakken, Oplev....	7
Beslutningssag: Forslag til bymønster i Kommuneplan 2025.....	10
Orienteringssag: Orientering fra bestyrelser og repræsentantskaber.....	15
Lukket: Orienteringssag: Orientering vedrørende lukkede punkter.....	16
Orienteringssag: Siden sidst.....	17
Digitalt underskriftsark.....	18

Punkt 58: Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-P35-8-24

Teknik- og Miljøudvalget

Teknik- og Miljøudvalget

Sagsgang

Teknik- og Miljøudvalget

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender dagsorden

Beslutning

Godkendt

Punkt 59: Beslutningssag: Økonomivurdering 1. kvrt 2025 Teknik- og Miljøudvalget

00.30.14-G01-1-25

Teknik- og Miljøudvalget

Teknik- og Miljøudvalget

Sagsgang

Teknik- og Miljøudvalget

Resume

Den første af årets økonomivurderinger viser her pr. 31. marts 2025 et forventet merforbrug på 1,4 mio.kr. i forhold til det korrigerede budget for Teknik- og Miljøudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at økonomivurderingen drøftes.

Sagsfremstilling

Økonomivurderingen for Teknik- og Miljøudvalgets område viser et merforbrug på 1,4 mio.kr., heri indgår en positiv overførsel fra 2024 på 3,7 mio.kr.

ØKV1 - ultimo marts (mio. kr.)	Forbrug pr. 31.3.2025	Oprindeligt budget	Overførsler fra 2024	Tillægsbevillinger	Korr. Budget	Forventet regnskab	Forventet restbudget
Teknik- og Miljøudvalget	31,5	112,9	3,7	0,1	114,5	115,9	-1,4 ↓
Ejendomme	21,4	70,8	-5,5	0,1	71,1	75,6	-4,5 ↓
Natur og miljø	0,8	10,4	3,8		10,4	8,1	2,3 ↑
Veje og grønne områder	9,2	31,7	5,3		32,9	32,1	0,8 ↑

- og ↓ = merforbrug i mio. kr.

På Teknik- og Miljøudvalgets område forventer forvaltningen et forbrug på 115,9 mio. kr. mod et korrigeret budget på 114,5 mio. kr.

Skadedyrsbekæmpelsen under "Natur og miljø" er takstfinansieret og skal "hvile i sig selv" og udgør 2,3 mio. kr. af det forventede mindreforbrug under "Natur og Miljø".

Resultatet for området uden skadedyrsbekæmpelse er derfor et merforbrug på 5,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Under sektor Ejendomme, er Ejendomme og udearealer på nuværende tidspunkt udfordret af blandt andet en udskudt besparelse fra 2024 på 1 mio.kr. og et driftsbudget til Sundhedshusets bygninger, der er underestimeret med 1,5 mio. kr. Der arbejdes aktuelt på en handlingsplan for at opnå balance på driften. Handlingsplanen forventes fremlagt til politisk behandling i juni 2025.

På sektor Veje forventer forvaltningen i øjeblikket et mindreforbrug på kollektiv trafik. Dette er dog usikkert, da fordeling af udgifter til NT endnu ikke er endeligt fordelt mellem fagudvalgene.

Endelig skal det nævnes, at fokus på styring og handlinger, der sikrer budgetoverholdelse og stabil drift, er medvirkende til at sikre de bedste rammer for at arbejde langsigtet med at drive og udvikle kommunen.

For nærmere beskrivelse af de forventede budgetafvigelser henvises til økonomivurderinger for Teknik- og Miljøudvalget, der er vedlagt som bilag.

Økonomi

Jævnfør ovenstående vurdering.

Beslutning

Drøftet, Teknik- og Miljøudvalget ønsker at følge udviklingen i økonomien på ejendomsområdet tæt og imødeser handleplanen, som fremlægges på juni mødet.

Bilag

ØKV1 - TMU

Punkt 60: Beslutningssag: Budget 2026 – Teknik og Miljøudvalgets bidrag til den videre proces

00.30.00-P19-1-25

Teknik- og Miljøudvalget

Teknik- og Miljøudvalget

Sagsgang

Teknik- og Miljøudvalget

Resume

Af budgetproceduren fremgår, at fagudvalg og Økonomiudvalget skal arbejde med budget fra februar til maj. På mødet i maj samles bidrag fra fagudvalg og Økonomiudvalget i en sag til Økonomiudvalget til brug for den videre budgetlægning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender de forslåede budgetemner som bidrag fra Teknik- og Miljøudvalget til den videre budgetproces.

Sagsfremstilling

Ved Teknik- og Miljøudvalgets temadrøftelse om budget 2026 i februar 2025 blev centrale emner drøftet, og forvaltningen blev bedt om at udarbejde oplæg til de videre budgetdrøftelser. På april mødet behandlede udvalget en sag om antal planer og byggetilladelser med særligt fokus på ressourceforbrug og behov, hvis puklen af lokalplaner skal reduceres. Budgetnotatet blev taget til efterretning og oversendt til budgetforhandlingerne og Økonomiudvalget, som efterfølgende har bestilt en yderligere belysning af sagen.

Samtidig arbejdes der med en handlingsplan for at skabe balance i ejendomsdriften, og der må desuden forventes et oplæg til revideret økonomi i forbindelse med harmonisering af veje. Forvaltningen forventer at kunne fremlægge begge sager politisk i juni.

Beslutning

Teknik- og Miljøudvalget besluttede at videresende følgende;

- Det allerede bestilte budgetnotat, som belyser ventetid og behov for at nedbringe pukkel af lokalplaner og tilhørende myndighedsopgaver.
- Handlingsplan på ejendomsdriften og økonomi i forbindelse med harmonisering af veje fremlægges på juni mødet.
- Behov for opfølgning på Klimahandlingsplan.
- VVM udfordrer ressourceforbrug på udvalgets område, idet opgavens omfang og lovkrav er steget markant.

Punkt 61: Beslutningssag: Opretholdelse af trafikikkerhedstiltag på Røde Møllevej og Kridtbakken, Oplev

05.13.00-P20-8-21

Teknik- og Miljøudvalget

Teknik- og Miljøudvalget

Sagsgang

Teknik- og Miljøudvalget

Resume

Forvaltningen har, i forlængelse af trafikale bekymringer fra både Rebildcentret og borgere i Oplev, etableret et gennemkørselsforbud på Kridtbakken for at øge trafikikkerheden og trygheden i området. Efter åbningen af REGAN Vest opleves trafikken i Oplev at være steget, og især pendlertrafik opleves som utryghedsskabende for bløde trafikanter. Forbuddet har medført delte borgerreaktioner – nogle udtrykker stor tilfredshed, mens andre, organiseret i en såkaldt Styregruppe, ønsker skiltningen fjernet.

På baggrund af de indkomne henvendelser besluttede Teknik- og Miljøudvalget i januar 2025, at der skulle udarbejdes en beslutningssag med redegørelse for sagen og forløbet. Udvalget forelægges tre scenarier for den videre håndtering, hvoraf forvaltningen anbefaler Scenarie 3, hvor gennemkørselsforbuddet på Kridtbakken ophæves, og der i stedet etableres en lokal hastighedsbegrænsning på 40 km/t og hastighedsdæmpende foranstaltninger gennem Oplev.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget beslutter ét af følgende scenarier vedrørende den trafikale regulering af Kridtbakken, Oplev:

Scenarie 1: Opretholdelse af gennemkørselsforbud

Gennemkørselsforbuddet fra Haverslevvej til Røde Møllevej via Kridtbakken opretholdes med henblik på at sikre trafikikkerhed og tryghed for bløde trafikanter i og omkring Oplev.

Scenarie 2: Ophævelse af gennemkørselsforbud

Gennemkørsel via Kridtbakken tillades igen ved at fjerne den eksisterende skiltning. Dette scenarie tilgodeser gennemkørende bilister, men vurderes at forringe trafikikkerheden og øge utrygheden blandt beboerne i Oplev.

Scenarie 3: Trafikdæmpning ved hjælp af hastighedsbegrænsning

Der arbejdes videre med en alternativ løsning, hvor gennemkørselsforbuddet fjernes, og den gennemkørende trafik i stedet forsøges begrænset og hastigheden sænket ved at etablere en lokal hastighedsbegrænsning og hastighedsdæmpende foranstaltninger gennem Oplev. Dette forudsætter politisk prioritering og bevilling af anlægsmidler. Forvaltningen foreslår at midlerne prioriteres fra trafikikkerhedspuljen for 2026.

Sagsfremstilling

Baggrund og forløb

I 2021 indledte forvaltningen en dialog med Rebildcentret og borgere i Oplev om trafikikkerheden på Røde Møllevej og Kridtbakken. Rebildcentret ønskede bedre trafikikkerhed ved krydsningen af Røde Møllevej fra parkeringspladsen, og borgerne i Oplev udtrykte bekymring for øget trafik og utryghed i forbindelse med åbningen af REGAN Vest.

På Teknik- og Miljøudvalgsmødet den 14. april 2021 blev 600.000 kr. afsat til trafikikkerhedstiltag, herunder en analyse og mulige forbedringer af trafikforholdene på Røde Møllevej og Kridtbakken. I 2022 udarbejdede forvaltningen et projektforslag, som blandt andet omfattede udvidelse af Røde Møllevej, trafiksanering ved Rebildcentret, gennemkørselsforbud fra Haverslevvej til Røde Møllevej, spærring af den sydvestlige indkørsel til Oplev, samt justering af vejen under broen på Røde Møllevej for at sikre passage af større køretøjer.

Projektet viste sig dog økonomisk urealiserbart, og på Teknik- og Miljøudvalgsmødet den 30. november 2022 blev det besluttet, at der i 2023 skulle afsættes 600.000 kr. til trafikikkering med fokus på Oplev. Projektet blev herefter reduceret og fagligt udmøntet i to tiltag: Etablering af et gennemkørselsforbud fra Haverslevvej til Røde Møllevej og en lokal hastighedsbegrænsning på 40 km/t samt etablering af vejbumpe på Røde Møllevej.

Projektet blev sendt i høring i maj 2023 til borgere i Oplev, Gårdbutikken på Røde Møllevej, lodsejere, Rebildcentret og REGAN Vest. Byrådet besluttede i maj 2023 et anlægsstop, men gennemkørselsforbuddet kunne stadig gennemføres med kommunale driftsmidler. I juni 2024 blev gennemkørselsforbuddet derfor implementeret ved opsætning af skilte på Røde Møllevej og Kridtbakken, så kun køretøjer med en højde over 3,9 meter, som ikke kan passere under broen på Røde Møllevej, må køre gennem Oplev.

Forvaltningen har modtaget både positive og negative henvendelser fra borgere, der reagerer forskelligt på gennemkørselsforbuddet. Nogle er tilfredse med de trafiksikkerhedsmæssige gevinster, mens andre finder det en ulempe.

Dialogmøder

I marts 2025 afholdte forvaltningen to dialogmøder om gennemkørselsforbuddet på Kridtbakken. Det første møde var med en borgergruppe, der betegner sig selv som Styregruppen, og som har taget initiativ til en underskriftsindsamling mod forbuddet. Det andet møde blev afholdt med repræsentanter for beboerne i Oplev, der generelt er positive over for den nuværende skiltning.

På begge møder præsenterede forvaltningen det trafiksikkerhedsmæssige grundlag for etableringen af gennemkørselsforbuddet. Herefter fik begge parter mulighed for at fremlægge deres synspunkter og erfaringer.

Beboerne i Oplev tilkendegav, at de støtter forbuddet og oplever en mærkbar forbedring i trafiksikkerheden, især efter åbningen af REGAN Vest. De understreger dog, at forbuddet ikke altid bliver respekteret, og at den daglige pendlertrafik – særligt i morgen- og eftermiddagstimerne – fortsat skaber utryghed. Det er især situationer med cyklister, som presses ud mod rabatten på den smalle og kuperede vej, der skaber farlige episoder. Flere beboere har desuden rapporteret om hensynsløs kørsel og chikanøs adfærd fra bilister, herunder tæt forbikørsel og truende gestikulation.

Styregruppen stiller sig derimod uforstående over for behovet for gennemkørselsforbuddet. Gruppen vurderer, at trafikmængden på Kridtbakken ikke er problematisk, og at skiltningen er indført uden tilstrækkelig borgerinddragelse. De ønsker, at forbudsskiltene fjernes og erstattes med vejvisningstavler til REGAN Vest, hvilket de mener vil kunne lede turister ad en alternativ rute. Samtidig fremfører de, at flere veje i kommunen har tilsvarende fysiske forhold, og derfor også burde omfattes af trafiksikkerhedstiltag, hvis man skal følge samme argumentation. Styregruppen har fremsendt forskellige forslag til trafikregulering af Kridtbakken, som er vedlagt i bilag 1 og 2.

Det trafiksikkerhedsmæssige behov

Kridtbakken er en smal og snoet vej med begrænset oversigt og uden cykelsti eller fortov. Fodgængere og cyklister må færdes i vejkant eller den relativt brede græsribat. Trafikmålinger efter åbningen af REGAN Vest i februar 2023 viser, at Kridtbakken i gennemsnit har 407 køretøjer per døgn, med en gennemsnitshastighed på 42,9 km/t, og 10 cyklister per døgn i gennemsnit. Antal cyklister må forventes at være årstidsbestemt, hvorfor antallet forventeligt vil være højere i sommerhalvåret.

Forvaltningens trafikfaglige vurdering tilsiger, at gennemkørselsforbuddet ikke medfører væsentlige gener for trafikanterne, idet den alternative rute via Haverslevvej og Hobrovej medfører en relativ lille øgning i køretiden (2 km og 1 minut). Gennemkørselsforbuddet fordrer nye vaner og hindrer kørsel ad en for nogen foretrukken rute, og kan derfor opleves som en stor ændring uanset dette. Gennemkørselsforbuddet har de trafiksikkerhedsmæssige fordele, da det reducerer trafikken gennem Oplev, og dermed forbedrer forholdene for fodgængere og cyklister på Kridtbakken.

Lovgivningen muliggør ikke de af Styregruppen ønskede vejvisningstavler til REGAN Vest udenom Kridtbakken. Forvaltningen vurderer ydermere, at vejvisning ikke vil have den ønskede effekt på trafikken, da det kun vil påvirke besøgende til REGAN Vest og ikke den øvrige trafik til Rebildcentret eller pendlertrafikken. Et alternativ kunne være at etablere en lokal hastighedsbegrænsning på Kridtbakken igennem Oplev på 40 km/t. For at kunne etablere en lokal hastighedsbegrænsning kræves det af politiet, at der samtidig anlægges hastighedsdæmpende foranstaltninger. Etablering af vejbumper som hastighedsdæmpende foranstaltninger vil kræve politisk prioritering og bevilling af anlægsmidler på overslagsmæssigt ca. 200.000 kr. Forvaltningen foreslår at midlerne prioriteres til etablering af vejbumper fra trafiksikkerhedspuljen 2026.

Foreslåede beslutningsscenerier:

- **Scenarie 1: Opretholdelse af gennemkørselsforbud**
Gennemkørselsforbuddet fastholdes for at prioritere trafiksikkerhed og tryghed for fodgængere og cyklister i Oplev og på Kridtbakken.
- **Scenarie 2: Ophævelse af gennemkørselsforbud**
Skiltningen fjernes, så gennemkørsel via Kridtbakken igen tillades, med henblik på at tilgodese den gennemkørende trafik mellem Haverslevvej og Røde Møllevej.
- **Scenarie 3: Trafikdæmpning vha. hastighedsbegrænsning** Der arbejdes videre med en alternativ løsning, hvor gennemkørselsforbuddet fjernes, og den gennemkørende trafik i stedet forsøges begrænset og

hastigheden sænket ved at etablere en lokal hastighedsbegrænsning og hastighedsdæmpende foranstaltninger gennem Oplev. Dette forudsætter politisk prioritering og bevilling af anlægsmidler. Forvaltningen foreslår at midlerne prioriteres fra trafikikkerhedspuljen for 2026.

Forvaltningens anbefaling

På baggrund af den trafikikkerhedsmæssige vurdering og de indkomne henvendelser og dialogmøder anbefaler forvaltningen, at der arbejdes med en alternativ løsning, hvor der etableres en lokal hastighedsbegrænsning gennem Oplev (Scenarie 3), som tilgodeser både beboerne i Oplev samt den gennemkørende trafik på Kridtbakken. Forvaltningen har erfaret ved dialog med Nordjyllands Politi, at gennemkørselsforbuddet er besværligt for dem at håndhæve, da det er udført over en længere strækning, og det kan være vanskeligt at afgøre, om trafikanter har et ærinde eller er gennemkørende. På den baggrund anbefales det at arbejde videre med en alternativ løsning, som vil være lettere for politiet at håndhæve. Ligeledes anbefales det at fjerne nuværende skiltning med gennemkørselsforbud indtil der er midler til udførelse af den alternative løsning.

Økonomi

Scenarie 1 og 2 kan gennemføres inden for eksisterende driftsmidler, da de alene omfatter opretholdelse eller fjernelse af eksisterende skiltning.

Scenarie 3 forudsætter derimod, at der prioriteres yderligere finansiering på overslagsmæssigt ca. 200.000 kr., da etablering af lokal hastighedsbegrænsning nødvendiggør, at der samtidig etableres hastighedsdæmpende foranstaltninger, som kræver anlægsmidler til en fysisk ombygning. Midler hertil er ikke afsat på nuværende tidspunkt, men foreslås prioriteret fra trafikikkerhedspuljen 2026.

Beslutning

Teknik- og Miljøudvalget tilkendegiver et ønske om, at der på sigt etableres en hastighedsgrænse på 40-50 km/t på hele Kridtbakken, som alternativ til det nuværende gennemkørselsforbud.

Dette ønskes gennemført uden yderligere fysiske tiltag på strækningen, idet der ikke er trafikikkerhedsmidler til rådighed til formålet.

Løsningen ønskes for at tilgodese trafikikkerheden – både for borgerne i Oplev og for de besøgende til Rebildcentret og den nye certificerede sti i området.

Forvaltningen bedes undersøge mulighederne nærmere og vende tilbage til udvalget med en opdatering.

Det nuværende gennemkørselsforbud fastholdes indtil en eventuel beslutning om en ny løsning.

Bilag

Bilag 1 - Indlæg fra Styregruppen

Bilag 2 - Indlæg fra Styregruppen

Punkt 62: Beslutningssag: Forslag til bymønster i Kommuneplan 2025

01.02.03-P15-1-24

Teknik- og Miljøudvalget

Teknik- og Miljøudvalget

Sagsgang

Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget, byrådet

Resume

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til et nyt bymønster, som skal indgå i Kommuneplan 2025. Forslaget indeholder principper for udformningen af retningslinjer for bymønsteret. Principperne inddeler Rebild Kommunes byer i tre byroller og beskriver udviklingsfokus i de forskellige byroller. Detailhandel bruges som eksempel på, hvordan bymønsteret kan ligge til grund for politiske beslutninger. Der skal tages stilling til, om principperne skal godkendes og indgå i forslag til Kommuneplan 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Teknik og Miljøudvalget anbefaler Økonomiudvalg og byråd

- A. At principperne for udformning af retningslinjer til bymønster godkendes, og
- B. At forvaltningen på baggrund af principperne udarbejder forslag til retningslinjer og redegørelse, som indarbejdes i forslag til Kommuneplan 2025
- C. At detailhandelsudpegninger i Haverslev ændres i overensstemmelse med bilag 2, og at ændringen følges op med ny lokalplanlægning i området til særligt pladskrævende varegrupper

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 29. februar 2024 besluttede byrådet at igangsætte en revision af kommuneplanen med særligt fokus på opdatering af bymønster og risikoudpegninger. Forvaltningen har siden da, med afsæt i input fra lokalrådene og byrådets temadrøftelser, udarbejdet et forslag til et nyt bymønster for Rebild Kommune. Inden det indarbejdes i kommuneplanforslaget, skal det drøftes og afstemmes med byrådet. Derfor behandles emnet i denne særskilte sag.

Formål med bymønsteret

Bymønsteret er et strategisk værktøj, der skal sikre en sammenhængende, balanceret og bæredygtig udvikling i hele Rebild Kommune. Det handler ikke om, at nogle byer er vigtigere end andre – men om, at byerne har forskellige forudsætninger og derfor spiller forskellige roller. Bymønsteret synliggør disse roller og deres samspil og danner dermed grundlag for, hvordan kommunen bedst understøtter udviklingen – både i de enkelte byer og på tværs af dem. Byerne tilbyder noget forskelligt og bidrager hver især til områder i balance, hvor hverdagslivet fungerer og hænger sammen indenfor det nærområde, man bor i.

Nogle byer fungerer som lokale kraftcentre med et bredt udbud af funktioner og et stort opland. Andre har en mere lokal rolle, men rummer vigtige kvaliteter og stærke fællesskaber. Alle byer er betydningsfulde – men deres rolle i forhold til bosætning, service og hverdagsliv varierer, og det kræver forskellige former for kommunal opbakning og brug af redskaber, der er målrettet byens behov.

At sikre balance på tværs af kommunen kræver, at redskaberne bruges rigtigt. I én by kan udvikling handle om nye boligområder, mens det i en anden handler om at styrke bymidtens identitet, fastholde en dagligvarebutik eller understøtte lokale fællesskaber. Det vigtige er, at bymønsteret skaber grundlaget for at bruge de rette greb de rette steder, så der opretholdes balance i alle kommunens områder, som sikrer rammerne for et velfungerende hverdagsliv lokalt. Samtidig er det vigtigt at sikre, at udvikling ét sted ikke spænder ben for potentialet et andet.

Bymønsteret skal fungere som en del af beslutningsgrundlaget for kommunens prioriteringer og investeringer og danne udgangspunkt for politiske drøftelser om, hvordan der bedst skabes rammer for bosætning, liv og hverdag i hele kommunen. Den enkelte bys rolle kan ændre sig over tid, og bymønsteret kan derfor opdateres i takt med udviklingen. Formålet er ikke at placere byerne i faste kasser, men at tydeliggøre deres funktioner, styrker og indbyrdes samspil. Det handler om at skabe levende, attraktive og bæredygtige steder at bo og leve i hele Rebild Kommune – med udgangspunkt i alt fra boligudlæg og infrastruktur til byforskønnelse og lokale fællesskaber.

Bymønsteret er et redskab, der kan understøtte den politiske beslutningsproces ved at give et mere klart grundlag for prioritering – herunder også muligheden for at fravælge visse udviklingstiltag, hvis det vurderes hensigtsmæssigt. Det begrænser dog ikke byrådets mulighed for at godkende udvikling, hvor der er politisk ønske og grundlag for det.

Det nuværende bymønster består af hovedbyen, byzonebyer og landsbyer, men uden at tilknytte særlige karakteristika til de enkelte byroller. Landsbyer og mindre bysamfund har derfor ikke en selvstændig rolle, selvom de er vigtige for at tilbyde et bredere udbud af bosætningsmuligheder i kommunen. Det nye forslag introducerer en ekstra byrolle og tilføjer klare karakteristika til hver byrolle, hvilket giver et mere operationelt grundlag for politiske beslutninger og målrettede indsatser.

Rebild Kommune – et kredsløb af byer

Ligesom kroppens kredsløb har brug for både hjerte, pulsårer og fine blodårer, har Rebild Kommune brug for både hovedbyen, områdebyerne og lokalbyerne – samt de mange landsbyer og mindre bysamfund, som binder det hele sammen. Forslaget til bymønster tager afsæt i dette kredsløb, hvor byerne spiller forskellige, men gensidigt understøttende roller i en samlet helhed.

Bymønsteret består af tre overordnede byroller – hovedby, områdebyer og lokalbyer – samt et netværk af landsbyer og mindre bysamfund. De fungerer som kredsløbets forbindelser, hvor liv, hverdagsfunktioner og identitet udspiller sig på forskellig vis.

Byrollerne er defineret på baggrund af en samlet vurdering af befolkningsudvikling, tilknytning mellem byerne og funktioner og services, der relaterer sig til hverdagslivet såsom skole, dagtilbud, detailhandel, fritidstilbud og adgang til grønne områder.

Hovedbyen

Hovedbyen er kredsløbets hjerte. Den er det stærke omdrejningspunkt for befolkningsudvikling, bosætning og erhverv, og den rummer et bredt udvalg af boligtyper, butikker, institutioner og private og offentlige services. Hovedbyen tiltrækker et bredere opland og er både for dem, der bor der, og dem, der bruger byens tilbud.

Hovedbyen har også en afsmittende effekt: Når den udvikler sig, skaber det bevægelse i resten af kredsløbet. Det er derfor centralt, at hovedbyens udvikling sker med blik for, hvordan den kan understøtte den samlede sammenhæng i kommunen.

Områdebyerne

Områdebyerne er kredsløbets pulsårer. De fungerer som lokale kraftcentre for deres opland med hver deres identitet og funktion. Fælles er, at de rummer mange af hverdagens nødvendige funktioner: Skole, institutioner, fritidsliv og bymidtemiljøer med potentiale for udvikling, hvor der både er dagligvarebutikker og specialbutikker.

Områdebyerne er bindeled mellem hovedbyen og de mindre lokalsamfund. De er med til at sikre, at flest muligt har adgang til service og fællesskab tæt på, hvor de bor. Deres styrke ligger i, at de både understøtter nærområdet og supplerer hovedbyen.

Lokalbyerne

Lokalbyerne udgør kredsløbets mindre blodårer og er præget af nærhed, tryghed og stærke fællesskaber. Deres attraktivitet handler ofte om bløde værdier – natur, ro, overskuelighed – og et stærkt lokalt engagement. Serviceniveauet kan variere, men byerne kan f.eks. rumme en dagligvarebutik, en institution eller en aktiv forening, der er bærende for lokalsamfundet. Mange lokalbyer har ikke alle hverdagens funktioner, men fungerer i tæt samspil med områdebyerne og hovedbyen – og er dermed vigtige for den samlede balance, hvor de bidrager til en differentieret bosætningsprofil i kommunen.

Landsbyer og mindre bysamfund

Mellem hovedbyen, områdebyerne og lokalbyerne findes et væld af mindre bysamfund og landsbyer. De er kredsløbets fineste forbindelser. De indgår ikke i bymønsteret som selvstændige roller, men spiller en vigtig rolle i det samlede kredsløb. Disse samfund er ofte kendetegnet ved stærke fællesskaber, naturnære kvaliteter og lokal initiativkraft. De skaber sammenhæng, styrker identitet og bidrager til at fastholde en bosætningsstruktur, hvor hele kommunen er attraktiv at bo i.

Det er det samlede kredsløb, der skaber Rebild Kommune. Hjertet, der banker og pumper energi og vækst ind i kommunen, fordi det er her flest bor, arbejder og handler. Pulsårerne, der sørger for, at alle i kommunen har let adgang til det nødvendige i hverdagen. De mindre blodårer, der skaber og forbinder de lokale fællesskaber og helt særlige steder. Og det fine netværk af de fineste blodårer, der er grundlaget for en kommune, der er bosat og forbundet på kryds og tværs.

Udvikling af byerne

Kommunen har en rolle i at understøtte initiativer på tværs af hele kommunen og alle byroller. Udvikling sker fortrinsvist på lokalt initiativ i alle byroller, men kommunen træder til, når det lokale initiativ ikke står mål med byens rolle i bymønsteret, så balancen i området opretholdes. Byerne og byrollerne er forskellige. Det betyder også, at de værktøjer, som kommunen tager i brug, er forskellige.

Kommunen kan spille en særlig rolle i at understøtte udviklingen, når eksistensgrundlaget for fx en skole, daginstitution eller dagligvarebutik er under pres – særligt hvis der ikke er tilstrækkeligt lokale initiativer til at sikre den nødvendige udvikling og balance i området. I sådanne tilfælde kan kommunen bidrage gennem tiltag som boligudstyknings, byomdannelse eller byforskønnelse i institutionens eller butikkens opland.

Det udelukker ikke brugen af disse redskaber i andre byer. Men hvor der allerede er stærke lokale kræfter, bliver kommunens rolle i højere grad at understøtte og prioritere den planlægning, som det lokale engagement giver anledning til. Et eksempel på, hvordan bymønsteret kan indgå i den politiske prioritering kan ses i [bilag 1](#).

Retningslinjer

For at udmønte bymønsteret i Kommuneplan 2025 foreslår forvaltningen, at retningslinjerne tager udgangspunkt i fire principper. Disse principper beskriver den rolle, som byerne har i det samlede bymønster, og tydeliggør, hvordan kommunen – i sin rolle som planmyndighed og udviklingsaktør – kan understøtte de enkelte byer ud fra deres funktion og betydning i det kommunale kredsløb. Principperne fastlægger ikke konkrete redskaber eller løsninger, da behov og muligheder varierer fra by til by. I stedet udgør de en strategisk ramme, der gør det muligt for kommunen at arbejde differentieret og balanceret – med blik for både lokale behov og den samlede udvikling.

Det betyder, at bymønsteret kan fungere som udgangspunkt for politiske prioriteringer og investeringer – f.eks. ved vurdering af lokalplanansøgninger, rækkefølge i udarbejdelse af LUP'er (Lokale Udviklingsplaner), områdefornyelser eller anlægsinvesteringer i veje, institutioner og andre fysiske tiltag. Kommunens rolle bliver dermed tydelig: I de tilfælde, hvor lokale initiativer ikke står mål med byens rolle, skal kommunen bidrage aktivt for at opretholde balancen i området – fx gennem boligudlæg, serviceudbygning eller byforskønnelse. I andre tilfælde, hvor det lokale engagement er stærkt og i tråd med byens rolle, bliver kommunens opgave i højere grad at muliggøre og planmæssigt understøtte initiativet.

Principper:

1. Bymønsteret består af:
 - Hovedbyen: Støvring
 - Områdebyer: Skørping, Terndrup, Suldrup og Nørager
 - Lokalbyer: Øster Hornum, Haverslev, Bælum, Blenstrup, Rebild, Sørup, Ravnkilde og Rørbæk
2. Hovedbyen har en væsentlig rolle for udviklingen i hele kommunen. Byudvikling skal understøtte, at byen fortsat kan understøtte udvikling i hele kommunen. Det betyder, at udviklingen skal understøtte et bredt serviceniveau af offentlige og private funktioner, udvikling af handelslivet og vækst i både befolkning og erhverv, som smitter af på udviklingsmulighederne i hele kommunen.
3. Områdebyerne spiller en væsentlig rolle for at sikre balance i mindre områder i kommunen. Byudviklingen skal understøtte, at områdebyerne kan være et attraktivt centrum for hverdagslivet i oplandet. Det betyder, at udviklingen skal understøtte, at byens funktioner som skole, daginstitutioner, dagligvarehandel og bymidtemiljø kan opretholdes og udvikles.
4. Lokalbyerne spiller en væsentlig rolle i at sikre varierede bosætningsmuligheder i hele kommunen. Byudvikling skal understøtte de lokale kvaliteter. Det betyder, at udviklingen skal understøtte, at byerne forbliver attraktive at bosætte sig i og blive boende i.

Bymønsteret og fordelingen af byroller fastlægger den overordnede retning for, hvordan kommunens byer kan understøttes – men ikke hvilke konkrete værktøjer eller prioriteringer, der skal anvendes i den enkelte by. I stedet fungerer bymønsteret som et strategisk grundlag, der giver byrådet mulighed for at målrette og prioritere indsatser på tværs af kommunen med udgangspunkt i byrollerne. Det kan f.eks. ske ved at lade byrollerne indgå i vurderingen af lokalplanansøgninger, rækkefølgen af lokale udviklingsplaner (LUP'er) eller områdefornyelser, samt i prioritering af anlægsinvesteringer i veje, institutioner og andre fysiske tiltag.

De endelige retningslinjer vil bygge videre på disse principper, og den tilhørende redegørelse vil tage afsæt i rollebeskrivelserne og byudviklingen som beskrevet ovenfor.

Opsamling på detailhandel

Den 30. april behandlede byrådet pkt. 60 om proces for indarbejdelse af anbefalinger om detailhandel i planer og projekter. Heraf indgik, at en række af anbefalingerne skulle indgå i arbejdet med bymønsteret. Det omhandlede:

- Klar rollefordeling mellem byerne
- Omdannelse af bymidterne i Nørager, Haverslev og Suldrup
- Udvidelse af muligheden for udvalgsvarer i Terndrup

Klar rollefordeling mellem byerne

Detailhandelsanalysen beskriver nogle af handelsbyerne og den rolle, de spiller i det kommunale handelsliv. Heri beskrives Støvring som kommunens hovedby for detailhandel, mens Terndrup fremhæves som større handelsby mod øst, og Skørping benævnes som byen med de unikke butikker. De øvrige byer med butikker beskrives som garanter for den lokale dagligvarehandel.

Bymønstret afspejler en rollefordeling mellem kommunens byer, særligt i forhold til handel. Hovedbyen fungerer som det centrale handelsknodepunkt for hele kommunen, mens områdebyerne understøtter hverdagsindkøb i deres respektive lokalområder. Områdebyerne omfatter også Nørager og Suldrup, som har en særlig rolle i at servicere deres opland. Her kan en indsats for styrkelse f.eks. handle om forbedring af bymidtemiljøet.

Lokalbyerne rummer en mere begrænset dagligvareforsyning, typisk i kraft af én eksisterende butik. Her handler kommunens rolle om at understøtte de dagligvarebutikker, der allerede findes, så de fortsat kan dække behovene i nærområdet. I disse byer er et traditionelt bymidtemiljø mindre afgørende – i stedet bør indsatserne fokusere på at gøre byen attraktiv at bo i. Det kan f.eks. være gennem byrumsforskønnelse, støtte til lokale fællesskaber og bedre adgang til nærliggende naturområder.

Bymidterne i Nørager, Haverslev og Suldrup

Detailhandelsanalysen peger på, at bymidterne i Nørager, Suldrup og Haverslev kan omdannes til lokalcentre. Et lokalcenter er et begreb, der bruges i planlægning af detailhandelsområder, og skal derfor ikke forveksles med byrollen, der hedder lokalbyer. Et lokalcenter er et område, der udpeges til butiksformål. Indenfor afgrænsningen af lokalcenteret må der højst være 3.000 m² butiksareal, og den enkelte butik må maksimalt være 1.200 m². Til gengæld kan lokalcenteret afgrænses, så det omfatter hele byen. Det kan give den fordel, at der er større frihed til at kunne placere nye butikker i byen. Omvendt begrænser lokalcenterafgrænsningen, hvor meget butiksareal der samlet set kan etableres i byen.

På baggrund af rollefordelingen anbefaler forvaltningen at fastholde bymidteafgrænsningerne i Suldrup og Nørager. Det giver de bedste forudsætninger for at kunne udvikle et bymidtemiljø, der kan servicere områderne omkring byerne. Der er i forvejen en koncentration af bymidtefunktioner i de to bymidter, der kan bygges videre på til at udvikle bymidten og understøtte bylivet. Ved at fastholde bymidterne er der mulighed for at etablere butikker med et samlet areal på hhv. 7.700 m² i Nørager og 4.200 m² i Suldrup. Udnyttes de rammer kan det understøtte rollen som områdeby, fordi der er et større butiksudbud, der kan servicere området. I begge byer er SPAR-butikkerne større end 1.200 m², og der er ikke mulighed for, at de kan udvides, hvis de ikke ligger i en bymidte.

I lokalbyerne er det vigtigt at understøtte de eksisterende dagligvarebutikker, og de er ikke afhængige af at ligge i et bymidtemiljø. I Haverslev er der i dag udpeget to bymidter, hvilket ikke er nødvendigt for, at Haverslev kan servicere sine næromgivelser med dagligvarer. To bymidter i Haverslev er i strid med planloven, som fastlægger, at der kun kan være én bymidte i en by. Derfor skal begge bymidter omdannes, hvis der ændres i detailhandelsudpegningerne i Haverslev. Forvaltningen anbefaler, at bymidterne omdannes, så der fremadrettet er mulighed for, at detailhandlen kan udvikles i overensstemmelse med bymønstret. Selvom det betyder, at der samlet set kun kan etableres 3.000 m² butiksareal indenfor lokalcenterafgrænsningen, vil det betyde, at det geografisk bliver nemmere at etablere en butik i Haverslev.

Haverslev har i kraft af sin placering ved motorvejen et område omkring motorvejsafkørslen, hvor der i forvejen er fastfoodrestauranter, tankstationer og pendlerplads, der servicerer de forbipasserende bilister. I det område er der også butikker med særligt pladskrævende varegrupper, og en stor del af området er i forvejen lokalplanlagt til pladskrævende varegrupper. Forvaltningen anbefaler, at den del af Haverslev fortsat skal være planlagt til butikker med særligt pladskrævende varegrupper, erhvervsformål og centerformål til servicering af motorvejstrafikken. Den resterende del af Haverslev har en mere landsbymæssig karakter. Derfor anbefaler forvaltningen, at detailhandelsudpegningerne i byen fremadrettet er som skitseret på [bilag 2](#). Det vil betyde, at der i lokalcenteret er mulighed for at etablere maksimalt 3.000 m² butiksareal i alt, og at en enkelt butik må være maksimalt 1.200 m². SPAR har en størrelse på 900 m², hvormed der er mulighed for, at den kan udvides. I alt er der ca. 1.400 m² butiksareal indenfor afgrænsningen. I området til butikker med særligt pladskrævende varegrupper vil der fremadrettet ikke være mulighed for at etablere udvalgswarebutikker eller dagligvarebutikker. Det kommer til at betyde, at Gavlhuset ikke kan udvides, men at det kan blive liggende som eksisterende lovlige forhold med et butiksareal på 600 m².

Indarbejdes den ændring i kommuneplanen, vil det skulle følges op af en ændring af de lokalplaner, der ligger indenfor afgrænsningen (nummer 220, 246 og 296), så det afspejler de fremtidige forhold. Det vil blandt andet betyde, at den mulighed, der er for at etablere dagligvarebutikker og udvalgswarebutikker indenfor lokalplanerne bortfalder. Forvaltningen anbefaler, at lokalplanen prioriteres til udarbejdelse i 2026 og ses i sammenhæng med planlægning af et trafikknudepunkt med busstop, pendlerplads og stiforbindelser.

Muligheden for udvalgsvarer i Terndrup

I detailhandelsanalysen fremgår det, at Terndrup har et bredt udbud af dagligvarer, der servicerer et større opland. Analysen peger på, at byen kan styrkes på udvalgsvaresiden, hvis der åbnes mulighed for udvalgswarebutikker i tilknytning til ILVA. Det kræver, at der planlægges for et aflastningsområde. Terndrup er en områdeby i bymønstret, og områdebyerne er blandt andet karakteriseret ved, at der er et bymidtemiljø eller mulighed for at udvikle det. For at give bymidten de bedste vilkår, anbefaler forvaltningen, at udvalgswarebutikker skal etablere sig i bymidten. Derfor anbefales det ikke, at der gives mulighed for at planlægge for et aflastningsområde ved Terndrup.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Beslutning

Indstilling A og B anbefales godkendt.

Det anbefales derudover, at forvaltningen gennemarbejder den tilhørende kommunikation med henblik på at sikre, at formidlingen sker i et borgerrettet perspektiv. Dette skal bidrage til større tilgængelighed, tydelighed og forståelighed for borgerne.

Indstilling C anbefales godkendt, dog således at matrikel 7cø Haverslev by, Haverslev medtages i område udlagt til lokalcenter i bilag 2.

Bilag

Bilag 1 - Eksempel på politisk prioritering ud fra byroller

Bilag 2 - Detailhandelsudpegning i Haverslev

Punkt 63: Orienteringssag: Orientering fra bestyrelser og repræsentantskaber

00.01.00-P35-8-24

Teknik- og Miljøudvalget

Teknik- og Miljøudvalget

Sagsgang

Teknik- og Miljøudvalget

Resume

Orientering siden sidst.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at orientering tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 64: Lukket: Orienteringssag: Orientering vedrørende lukkede punkter

00.01.00-P35-8-24

Punkt 65: Orienteringssag: Siden sidst

00.01.00-P35-8-24

Teknik- og Miljøudvalget

Teknik- og Miljøudvalget

Sagsgang

Teknik- og Miljøudvalget

Resume

Orientering siden sidst.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at orientering tages til efterretning

Sagsfremstilling

1. Årshjul for Teknik- og Miljøudvalget 2025 (bilag)

Vedhæftet er årshjul, som løbende opdateres.

2. Producentgebyr for emballageaffald

Som noget nyt er det af Miljøstyrelsen (MST) besluttet, at der fra oktober 2025 indføres et udvidet producentansvar for emballageaffald i Danmark. Det betyder, at emballageproducenterne skal betale for indsamling og håndtering af den emballage, som de producerer.

Det sker efter forureneren betaler-princippet, og beskrives i "Bekendtgørelse nr. 1706 fra Miljø- og Ligestillingsministeriet om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald der indsamles med emballageaffald".

I praksis sker der ikke en ændring i den måde, der indsamles affald i Rebild kommune. Den største forskel er, at Nordværk I/S fremadrettet vil opkræve emballageproducenterne et producentgebyr.

Gebyret er beregnet på baggrund af en fordelingsnøgle, som MST har udarbejdet, og data der foreligger for Rebild Kommune om de faktiske udgifter på transport og håndtering. Gebyret kan derfor variere for de kommuner, som Nordværk servicerer med afhentning af affald. Idet det er et nyt og lovbestemt gebyr, samt at gebyret fastsættes ud fra de faktiske udgifter samt en fordelingsnøgle fra MST, har MST besluttet, at gebyret for denne gang ikke nødvendigvis skal godkendes af de respektive kommunalbestyrelser.

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

MAJ 2025 Årshjul for Teknik og Miljøudvalget

Punkt 66: Digitalt underskriftsark

00.01.00-P35-8-24

Teknik- og Miljøudvalget

Teknik- og Miljøudvalget

Beslutning

Følgende deltog i mødet:

Pia Elberg
Mads Danielsen
Morten Lem
Peter Hjulmann
Flemming Larsen