

REFERAT Sundheds- og Ældreudvalget d. 12-01-2021

Mødedato Tirsdag d. 12. januar 2021 kl. 16:00

Mødested Teams-møde

Indholdsfortegnelse

Velfærdsaftale på dagtilbudsområdet.....	3
--	---

Punkt 8: Velfærdsaftale på dagtilbudsområdet

28.00.00-P20-1-20

Sundhedsudvalget

Sundhedsudvalget

Resume

Sagen afgøres i: Sundhedsudvalget og Børne- og Familieudvalget

Med afsæt i principgodkendelsen af Byrådet 18. november 2020 arbejdes der hen mod indgåelse af velfærdsaftale på dagtilbudsområdet i foråret 2021. Indledningsvis igangsættes drøftelser om kommunale mål og retning for velfærdsaftalen samt de kommunale hegnspæle.

Sagsfremstilling

Baggrund og status

Siden Statsministeren annoncerede idéen bag Velfærdsaftaler ved Folketingets åbning i oktober, er der indgået en principaftale mellem regeringen og borgmestrene i de berørte kommuner. Principaftalen blev d. 18. november godkendt af Byrådet i Rebild Kommune. Der er siden lavet en aftale på dagtilbudsområdet, som Regeringen d. 9. december indgik med Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Nye Borgerlige, Liberal Alliance og Alternativet. Aftalen dækker både kommunale og private dagtilbud og pasningsordninger.

Aftalen er vedlagt sagen som bilag.

Med aftalen er der bl.a. enighed om, hvilke få centrale regler (hegnspæle), der ikke vil kunne fraviges. Det gælder bl.a. fastholdelse af kommunalbestyrelsens ansvar, formålsbestemmelsen, tilsyn og forskellige regler for tilskud og forældrebetaling samt forpligtelsen til at tilbyde støtte til børn, der har behov herfor.

Udover de i aftalen nævnte hegnspæle har kommunen mulighed for at fravige reglerne i dagtilbudsloven og tilhørende bekendtgørelser. Det er med aftalen imødekommet, at kommunerne har ønsket yderligere frihedsgrader. Kommunerne kan derfor ansøge om konkrete ønsker om yderligere frihedsgrader, hvorefter aftalepartierne vil se positivt herpå.

I ministeriet er de påbegyndt udarbejdelsen af lovgrundlaget, som skal omsætte velfærdsaftalen. Velfærdsaftalerne skal indgås i foråret 2021 og gælder til og med den 30. juni 2024. Før end lovgrundlaget er vedtaget i Folketinget, kendes de nationale hegnspæles præcise rækkevidde og omfang ikke. Ligeledes afventer rammerne for de private dagtilbud og pasningsordninger også yderligere præcisering/lovgivning.

Kommunale mål og retning

Velfærdsaftalen fastlægger, at det fortsat er politikerne, der sætter mål og retning for området. Nationalt er det besluttet, at formålsbestemmelserne i dagtilbudsloven fastholdes som hegnspæl. Formålsbestemmelserne kan således betragtes som den nationalt fastlagte målsætning og retning for dagtilbudsområdet.

Formålsbestemmelsen for dagtilbud i dagtilbudsloven består af fem elementer:

- *Dagtilbud skal fremme børns trivsel, læring, udvikling og dannelse gennem trygge og pædagogiske læringsmiljøer, hvor legen er grundlæggende, og hvor der tages udgangspunkt i et børneperspektiv.*
- *Dagtilbud skal i samarbejde med forældrene give børn omsorg og understøtte det enkelte barns trivsel, læring, udvikling og dannelse og bidrage til, at børn får en god og tryk opvækst.*
- *Børn i dagtilbud skal have et fysisk, psykisk og æstetisk børnemiljø, som fremmer deres trivsel, sundhed, udvikling og læring.*
- *Dagtilbud skal give børn medbestemmelse, medansvar og forståelse for og oplevelse med demokrati. Dagtilbud skal som led heri bidrage til at udvikle børns selvstændighed, evner til at indgå i forpligtende fællesskaber og samhørighed med og integration i det danske samfund.*
- *Dagtilbud skal i samarbejde med forældrene sikre børn en god overgang fra hjem til dagtilbud. Dagtilbud skal endvidere i samarbejde med forældre og skole sikre børn en god sammenhængende overgang mellem dagtilbud og fra dagtilbud til fritidstilbud og skole ved at udvikle og understøtte deres grundlæggende kompetencer og lysten til at lære.*

Kommunalt er det tilsvarende politikernes opgave at sætte mål og retning for dagtilbud. Der er på nuværende tidspunkt vedtaget en række politikker mv. som er gældende for dagtilbuddene. Disse aktuelle politikker, strategier

mv kunne potentielt være med til at danne afsæt for fremadrettet mål og retning for perioden med Velfærdsaftalen. Det drejer sig om:

- Børne- og ungepolitik (2018-2022)
- Fælles indsats
- Principper for samskabelse, oktober 2019
- Handicappolitik, februar 2019
- Pejlemærker for Udviklende fællesskaber, september, 2019

Særligt for dagtilbudsområdet gælder følgende tilslutninger og strategier:

- Sprogstrategi,
- Småbørnsløftet, november 2019

Nogle af politikerne dækker hele børne- og ungeområdet og også andre borgergrupper. For at sætte mere konkret mål og retning for dagtilbudsområdet i denne særlige situation og periode med velfærdsaftale, er det forvaltningens forslag, at der laves én samlet mål- og retningsbeskrivelse for Rebild Kommunes dagtilbud med velfærdsaftalen. Denne samlede mål- og retningsbeskrivelse skal tage afsæt i ovenstående, men vil i så fald også erstatte dem i den indeværende periode. I bilag 2 er der vedlagt en kort opsummering af de forskellige politikker og strategier til inspiration.

På udvalgsrådet vil forvaltningen komme med et kort oplæg til en nærmere drøftelse af mål og retning på området.

Kommunale hegnspæle

Det er en del af velfærdsaftalen, at der, sideløbende med fritagelse fra national lovgivning, skal ske en omfattende fritagelse fra kommunale regler og retningslinjer. Sundhedsudvalget og Børne- og Familieudvalget besluttede på mødet hhv. d. 1. og 2. december at anvende samme metode som Børne- og Undervisningsministeriet, dvs. at fastsætte få hegnspæle, som ikke vil kunne fraviges, og derudover fritage fra øvrige regler og retningslinjer både kommunalt og på de enkelte institutioner lokalt.

Siden principaftalens godkendelse har der været iværksat en kommunal og lokal proces, der har haft til formål at afdække hvilke kommunale regler og retningslinjer, som ønskes bevaret som hegnspæle, og hvilke der er afgørende at frisætte fra. Sideløbende med arbejdsgruppen omkring kommunale hegnspæle har bestyrelser og MED i løbet af december drøftet hegnspæle og frisættelse, og er kommet med deres umiddelbare bud herpå. I starten af januar vil dagtilbudslederne drøfte de indkomne bud på hegnspæle.

Nogle af de forslag, der har været gennemgående opbakning omkring fra både arbejdsgruppen, bestyrelser og MEDudvalg er:

- Forældresamarbejde/involvering
- Pladsanvisningsprincipperne
- Pasningsgaranti i distriktet

Forvaltningen vil på baggrund af alle indkomne input samt drøftelser med dagtilbudslederne på udvalgsrådet komme med et kort oplæg til en nærmere drøftelse af kommunale hegnspæle.

Næste skridt

På baggrund af drøftelser på dagens møde samt den igangværende proces lokalt, kommunalt og politisk vil på et kommende udvalgsmøde blive præsenteret et udkast til mål- og retning samt kommunal frisættelse for Rebild Kommunes dagtilbud med velfærdsaftalen.

Overordnet tidsplan:

Processen anskues i 3 overordnede faser:

1. Den indledende fase, hvor velfærdsaftalerne udarbejdes. Denne fase startede fra Statsministerens åbningstale og løber frem til indgåelse af velfærdsaftale mellem regeringen og kommunerne i foråret 2021.
2. Den udførende fase, hvor dagtilbuddene arbejder med og implementerer velfærdsaftalen. Denne fase er tre-årige og anskues i årlige etaper, som går fra juni til juni. Efter et år følges der op og evalueres på det forgangne år og perspektiver for den kommende etape.
3. Den afsluttende evaluerende fase. Denne starter inden de tre år er gået med henblik på smidig overgang fra velfærdsaftalens periode til tilstanden efter.

Tid	Indhold	Ansvarlig
-----	---------	-----------

6. oktober	Idéen præsenteres	Statsministeren
18. november	Principaftale godkendes	byrådet
2. december	Orientering	BFU
9. december	Aftale om velfærdsaftaler	Regeringen mv.
November-foråret 2021	Lokal proces	
Primo 2021	Vedtagelse af særlov	Folketinget
Foråret 2021	Indgåelse af velfærdsaftaler mellem regeringen og kommuner	byrådet og Statsministeriet
Juni 2021 - Juni 2022	Implementering samt lokale tiltag og forsøg	Dagtilbud - lokalt
August 2022	Evaluering og justering	BFU
Juni 2022 - Juni 2023	Implementering samt lokale tiltag og forsøg	Dagtilbud - lokalt
August 2023	Evaluering og justering	BFU
Juni 2023 - Juni 2024	Implementering samt lokale tiltag og forsøg	Dagtilbud - lokalt
Primo 2024	Slutevaluering og overgang	Statsministeriet
Primo 2024	Overgang til perioden efter velfærdsaftalen	BFU + byrådet

Økonomi

Ingen

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Sundhedsudvalget og Børne- og Familieudvalget indledningsvis drøfter kommunale mål- og retning samt frisættelse i form af hegnspæle i forbindelse med velfærdsaftalen på dagtilbud.

Beslutning

Sundhedsudvalget tog orientering om rammerne for det videre arbejde til efterretning.

Sundhedsudvalget ser frem til en øget frisættelse af sundhedsplejens mulighed for det forebyggende arbejde.

Bilag

Aftaletekst om velfærdsaftaler på dagtilbudsområdet.pdf

Bilag 2 Eksisterende mål og retning på dagtilbudsområdet i Rebild Kommune

Bilag 3 Nationalt fastsatte hegnspæle