

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 12-03-2025

Mødedato Onsdag d. 12. marts 2025 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 2A i Støvring

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Orienteringssag: Disponeringsregnskab specialiseret børne- og ungeområde pr. februar 2025.....	4
Orienteringssag: Evaluering af velfærdsaftalen på dagtilbudsområdet.....	6
Beslutningssag: Frihedsgrader som følge af folkeskolens kvalitetsprogram fra 2025/2026.....	9
Orienteringssag: Status på udvikling af skole- og dagtilbudsområdet.....	11
Initiativsag: Anmodning om optagelse af punkt på Børne- og Familieudvalgets dagsorden - Dagtilb	13
Orienteringssag: Orientering.....	15
Digitalt underskriftsark.....	16

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalget

Sagsgang

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget godkender dagsorden

BESLUTNING

Godkendt.

Orienteringssag: Disponeringsregnskab specialiseret børne- og ungeområde pr. februar 2025

Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalget

Sagsgang

Børne- og Familieudvalget

RESUME

Disponeringsregnskabet for specialiseret børne- og ungeområde viser pr. februar 2025 disponerede udgifter på 72,9 mio. kr. Budgettet er på 83,2 mio. kr. eksklusiv overførsel fra regnskab 2024. Center Familie & Handicap forventer på nuværende tidspunkt ikke at budgettet bliver udfordret.

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget drøfter disponeringsregnskabet og tager det til efterretning.

Sagsfremstilling

Hermed er en orientering om forventet regnskab for 2025 på det specialiserede socialområde for børn og unge. Opgørelsen indeholder udgifter på myndighedsdelen og den objektive finansiering af sikrede institutioner, børnehuse og tilsyn af plejefamilier. Driften af egne socialfaglige tilbud og institutioner er ikke med i opgørelsen.

Budgettet for 2025 er på 83,2 mio. kr. eksklusiv overførsel fra regnskab 2024 som forventes at reducere budgettet med 1 mio. kr. Der er lige nu disponeret nettoudgifter på samlet 72,9 mio. kr., dermed er der 10,3 mio. kr. tilbage af budgettet til tilgang og ændringer af indsatser i løbet af året. Alle disponerede indsatser er påført stopdato og tæller derfor med frem til forventet ophør. Forudsat at tilgangen i 2025 ligger på niveau med tilgangen i 2024 forventer Center familie og handicap på nuværende tidspunkt ikke at budgettet bliver udfordret i 2025.

Nettoudgifterne i regnskab 2024 udgør foreløbigt 80,4 mio. kr. I dette tal mangler dog den endelige opgørelse af statsrefusion for særligt dyre enkeltsager og regnskabsresultatet kan derfor blive ændret.

Tabel 1 i bilag viser nuværende disponering, budget og regnskab for seneste 2 år.

Tabel 2 i bilag viser en sammenligning mellem budget og aktuel disponering fordelt på indsatsgrupper og med angivelse af helårsindsatser og gennemsnitspris. Budgettet rummer samlet 686 helårsindsatser og der er i februar 2025 disponeret med 464 helårsindsatser. Fra januar 2025 er børneområdet i Rebild Kommune overgået til nyt disponeringssystem, som betyder en anden registreringspraksis på nogle indsatser. F.eks. bliver antallet af indsatser på tabt arbejdsfortjeneste opgjort anderledes nu. I den gamle disponering blev bevilling af tabt arbejdsfortjeneste til både mor og far medregnet som 2 indsatser. I den nye disponering bliver det kun medregnet som en indsats fordi registreringen ligger på samlet på barnet. Derfor kan antal og gennemsnitspriser på merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste ikke sammenlignes med budgetforudsætningerne.

ØKONOMI

Center Familie & Handicap forventer på nuværende tidspunkt balance mellem udgifter og budget.

BESLUTNING

Drøftet.

Taget til efterretning.

Orienteringssag: Evaluering af velfærdsaftalen på dagtilbudsområdet

Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalget

Sagsgang

Børne- og Familieudvalget

RESUME

Den 4. februar 2025 blev slutevaluering af velfærdsaftaler 2021-24 offentliggjort af Vive. Følgende status gives med afsæt i evalueringen og med blik for aftaleperiodens udløb den 31. juli 2025, som betyder, at der er forhold, som tænkes anderledes fremadrettet. Evalueringen er tilsvarende præsenteret og drøftet i den politiske følgegruppe for velfærdsaftalen den 12. februar 2025. Børne- og Familieudvalget modtog senest en status på udvalgsmødet den 15. maj 2024 (pkt. 51).

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Evaluering af velfærdsaftaler 2021-2024

Den 4. februar 2025 offentliggjorde Vive slutevaluering af velfærdsaftaler 2021-24. Evalueringen fremlægger virkninger af arbejdet med regeringens velfærdsaftaler i syv kommuner på hhv. dagtilbuds-, folkeskole- og ældreområdet og dækker perioden den 21. maj 2021, hvor loven om velfærdsaftaler blev indgået og frem til efteråret 2024, hvor dataindsamlingen blev afsluttet. Evalueringsrapporten er vedlagt som bilag sammen med en lokal pressemeddelelse udsendt af Rebild Kommune samtidig med offentliggørelsen. Evalueringen er præsenteret og drøftet mere detaljeret på et møde i den politiske følgegruppe for velfærdsaftalen den 12. februar 2025, og her fremhæves hovedpointer.

Hovedresultater på dagtilbudsområdet

Rapportens resultater bygger på data indsamlet gennem interviews, spørgeskemaer, indsendt dokumentationsmateriale af kommunerne samt registerdata. På dagtilbudsområdet er resultaterne samlet for Rebild og Helsingør Kommuner. Rebild Kommune har haft en høj svarprocent på 73 % i spørgeskemaundersøgelsen.

- De adspurgte medarbejdere, som har arbejdet aktivt med frisættelsen, oplever et større fagligt råderum.
- 73 % af medarbejderne oplever, at frihedsforsøget 'i meget høj grad' eller 'i høj grad' har forbedret deres muligheder for at levere en høj faglig kvalitet i deres arbejde.
- 80 % af medarbejderne oplever 'i meget høj grad' eller 'i høj grad', at børnenes situation og behov er kommet mere i fokus i det daglige arbejde.
- 73 % af medarbejderne vurderer 'i meget høj grad' eller 'høj grad', at frihedsforsøget har forbedret deres trivsel.

- Interviewede forældre, at velfærdsaftalerne bidrager til større engagement, motivation og arbejdsglæde blandt personalet.
- Over halvdelen af de adspurgte ledere vurderer, at forsøget tilsvarende har øget deres trivsel.
- Ledelsesopgaven under velfærdsaftalen vurderes både spændende og motiverende, men også vanskelig og mere kompleks.
- Samtidig ses en markant stigning i andelen af ledere, som oplever at have fået et styrket samarbejde med deres lederkollegaer.
- 60 % af lederne i dagtilbud angiver, at de 'i meget høj grad' eller 'høj grad' vurderer, at der er skabt en anden og mere tillidsbaseret samarbejdskultur på tværs af dagtilbud, forvaltning og politikere. Det samme gør sig gældende på de andre fagområder.

Konklusioner på tværs af forsøgskommuner og fagområder

På baggrund af arbejdet med velfærdsaftaler kan der ikke aflæses meget markante virkninger, når der ses på den samlede gruppe af børn, elever og ældre på de tre fagområder i forsøgskommunerne. Evalueringen fremhæver følgende tværgående konklusioner:

- Frisættelsen har udviklet en mere tillidsbaseret form for styring og ledelse - en ny kultur og et andet mindset, der generelt opleves positivt og som en ændring, kommunerne ønsker at fastholde.
- Der har været opbakning til forsøgene med kommunal frisættelse i alle led.
- Der er igangsat en lang række forsøgsaktiviteter lokalt i alle forsøgskommuner. Nogle har krævet frisættelse fra nationale og kommunale regler, andre ikke.
- Anledningen til at nytænke velfærdsområderne har dog stået helt centralt i de syv forsøgskommuner på alle niveauer; lokalt i dagtilbud, forvaltning og politisk.

Evalueringen fremhæver også udfordringer i aftaleperioden, såsom lederskift, at kunne lykkes med børn i udsatte positioner, udfordringer i rekruttering af uddannede medarbejdere og den pressede kommunale økonomi.

Resultaterne af evalueringen drøftes med dagtilbuddene på kommende møder og er afsat i forårets kvalitets- og udviklingssamtale mellem forvaltning og dagtilbud; ledere, medarbejdere og forældre - og vil indgå i det videre arbejde med udvikling af dagtilbuddene.

Velfærdsaftalen ophører den 31. juli 2025

Videndeling

I aftaleperioden har dagtilbuddene formidlet deres erfaringer med frisættelse i tolv nyhedsbreve. De to seneste nyhedsbreve er vedhæftet sagen. Der udgives et sidste nyhedsbrev i regi af velfærdsaftalen inden sommer, herefter vil praksisfortællinger fra dagtilbudsområdet blive en del af nyhedsmagasinet PLUSSUM. I løbet af marts udkommer en antologi om frisættelse af Karsten Mellon, hvortil forvaltningen i Center Børn og Unge har bidraget med et kapitel.

Politisk følgegruppe

Med velfærdsaftalens udløb nedlægges den politiske følgegruppe for velfærdsaftalen. I takt med at den fælleskommunale aftale om frisættelse og afbureaukratisering blev politisk vedtaget i byrådet i september 2023, blev det samtidig besluttet at følge den kommunale frisættelse gennem en bred repræsenteret politisk følgegruppe. Den 27. juni 2024 vedtog byrådet, at den politiske følgegruppe udgøres af Økonomiudvalget (pkt. 77).

Kvalitets- og udviklingssamtaler

I samråd med dagtilbudslederne er det besluttet at fastholde kvalitets- og udviklingssamtaler tre gange årligt mellem forvaltning og dagtilbud; ledere, medarbejdere og forældrerepræsentanter. Form og deltagerkreds varierer på de tre årlige møder inspireret af skoleudviklingssamtalerne.

Overgang fra velfærdsaftalen

Børne- og Undervisningsministeriet har nyligt givet svar på, hvad der rent lovgivningsmæssigt kommer til at ske efter velfærdsaftalens ophør. Kommunens dagtilbud vil pr. 1. august 2025 være tilbage til den nationale lovgivning på området. Der er dog i aftaleperioden vedtaget en lovændring af dagtilbudsloven, gældende for alle landets dagtilbud, som medfører enkelte regelforenklinger omkring Den styrkede pædagogiske læreplan samt tilsynspraksis. Dagtilbuddene inddrages i overgangen med henblik på at gøre den smidig og videreføre så mange af de positive erfaringer som muligt. Styrelsesvedtægten fra forsøgsperioden tilpasses de nye nationale regler og vil blive forelagt til politisk behandling i foråret.

Statussager

Dagtilbuddenes fortsatte arbejdet med frisættelse vil fremlægges i forbindelse med statussager for udvikling af skole- og dagtilbudsområdet og henføres til kommunens aftale om frisættelse og afbureaukratisering vedtaget i efteråret 2023 samt arbejdet med Vision 2030.

ØKONOMI

Ingen bemærkninger.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Beslutningssag: Frihedsgrader som følge af folkeskolens kvalitetsprogram fra 2025/2026

Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalget

Sagsgang

Børne- og Familieudvalget

RESUME

Folkeskolens kvalitetsprogram indeholder en række frihedsgrader- og initiativer, som træder i kraft fra skoleåret 2025/2026. Initiativerne stemmer overens med den kommunale aftale om frisættelse og intentionerne med den styrelsesvedtægt på skoleområdet for Rebild Kommune, som trådte i kraft 1. januar 2025. Nærværende sag præsenterer initiativerne og forslag til implementering af folkeskolens kvalitetsprogram.

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget træffer beslutning om at godkende, at frihedsgraderne implementeres i overensstemmelse med de allerede vedtagne frihedsgrader i Rebild Kommune, og at styrelsesvedtægten for skoleområdet konsekvensrettes.

Sagsfremstilling

Baggrund

Regeringen m.fl. vedtog i marts 2024 aftale om folkeskolens kvalitetsprogram - frihed og fordybelse.

Formålet med aftalen er, at folkeskolen skal sættes fri med henblik på at sætte elevernes faglige udvikling, dannelse og trivsel i centrum. Med aftalen skrues ned for den centrale styring af folkeskolen, så flere beslutninger kan træffes lokalt.

Aftalen består af i alt 33 initiativer, under tre overskrifter:

- Frisættelse af folkeskolen og mere indflydelse til skolebestyrelserne
- Mere praktisk undervisning og valgfrihed til de ældste elever
- Ro og rammer - nødvendigt for nogle, godt for alle

(Se bilag 1 for Aftale om folkeskolens kvalitetsprogram og bilag 2 for overblik over initiativer i aftalen)

Børne- og Familieudvalget blev orienteret om aftalen på deres møde d. 4. september 2024.

Den 12. december 2024 blev lovforslagene vedrørende aftalen vedtaget med et bredt flertal i Folketinget.

Størstedelen af initiativerne træder i kraft fra kommende skoleår.

Aftalens udmøntning i Rebild Kommune

Intentionerne med Folkeskolens kvalitetsprogram stemmer overens med intentionerne i den kommunalt vedtagne aftale om frisættelse og afbureaukratisering med henblik på at løfte kvaliteten af velfærden ved at sætte fagligheden og den professionelle dømmekraft fri.

Folkeskoleaftalen og den kommunale aftale om frisættelse og afbureaukratisering har tilmed dannet afsæt for den nye styrelsesvedtægt på skoleområdet, som blev vedtaget d. 6. november og trådte i kraft d. 1. januar 2025. Denne

styrelsesvedtægt blev vedtaget med en opmærksomhed på, at der kunne blive behov for tilpasninger heraf, når folkeskolen kvalitetsprogram blev endeligt vedtaget.

De initiativer fra aftalen, som kræver tages politisk stillingtagen i denne sag gældende for kommende skoleår er:

- Skolernes mulighed for at give karakterer i 6. og 7. klasse
- Mulighed for afskaffelse af den obligatoriske projektopgave i 9. klasse.
- Afskaffelse af krav om læseplaner
- Afskaffelse af centralt krav om fuld kompetencedækning i indskoling
- Oprettelse af skolernes timebank, herunder frihed til kortere skoledage

Skolens timebank

Med afskaffelsen af kravet om understøttende undervisning indføres samtidig 'Skolens timebank'. Skolens timebank muliggør lokal fleksibilitet til skolerne i forhold til at prioritere undervisning og aktiviteter og muliggør kortere skoledage. Dermed videreføres de midlertidige frihedsgrader, som blev indført efter COVID-19, nu som en fast ordning.

Der er stadig krav om en samlet undervisningstid, men skolerne kan altså selv beslutte, hvordan de fordeler tid til fag, aktiviteter og pauser.

Desuden kan der nu vedtages kortere skoledag for en hel skole ad gangen, og der er ingen krav til begrundelse herfor.

Fastholdelse af decentral kompetence

Forvaltningen indstiller i overensstemmelse med folkeskoleaftalens formål og intentionerne bag den nyligt vedtagne styrelsesvedtægt at bevare kompetencen lokalt ved skolebestyrelserne.

Forvaltningens forslag er således følgende:

- Skolebestyrelsen fastholder fortsat kompetencen til i samarbejde med skolelederen at godkende fravigelse af reglerne om en mindste varighed af undervisningstiden mv. (ingen ændring)
- Skolebestyrelsen tillægges kompetence til at træffe beslutning om, hvorvidt der gives karakterer i 6. og 7. klasse, og om den hidtil obligatoriske projektopgave i 9. klasse afskaffes.
- Endelig fjernes kompetencen vedr. godkendelse af læseplaner, som følge af at kravet om læseplaner forsvinder.

Forslag til konsekvensrettelser i styrelsesvedtægten kan ses af vedhæftede Bilag 3: 'Styrelsesvedtægtens Bilag 2: Kompetencefordelingsplan'

Forslaget er udtryk for fastholdelse af decentral kompetence og frisættelse i overensstemmelse med vedtaget lovgivning og kommunal aftale og styrelsesvedtægt på området, hvormed der ikke er krav om forudgående høring af forslaget. Ønskes der politisk en ændring, bør sagen sendes i høring ved bestyrelserne.

BESLUTNING

Indstillingen godkendt, dog således at Børne- og Familieudvalget anbefaler, at der ikke gives karakterer i 6. og 7. klasse i Rebild Kommune.

Orienteringssag: Status på udvikling af skole- og dagtilbudsområdet

Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalget

Sagsgang

Børne- og Familieudvalget

RESUME

Kort status på udvikling af skole- og dagtilbudsområdet, herunder arbejdet med Vision 2030. Den seneste statusopfølgning blev fremlagt den 5. februar 2025 (pkt. 17).

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

På Børne- og Familieudvalgsmødet den 6. marts 2024 (pkt. 30) blev det besluttet, at 'udvalget på hvert udvalgsmøde fremover ønsker at få en løbende statusopfølgning på implementering af de forskellige punkter fra budget 2024 på Børne- og Familieudvalgets område.

Den politiske Vision 2030 sætter retningen for udviklingen af skole- og dagtilbudsområdet i kommunen, og er udmøntet i vedlagte processkitse, der fungerer som en overordnet ramme for implementering og opfølgning på arbejdet med Vision 2030. Processkitzen er opdateret i februar 2025 - se bilag 1.

På Børne- og Familieudvalgsmødet den 5. november 2024 ytrede udvalget et ønske om, at fremtidige statussager formuleres kort som afsæt for mundtlig orientering.

Udvikling af skoler og dagtilbud, der kan mere for flere

- På skoleområdet er Vision 2030 konkretiseret i fire fokusområder i forankring af en skole, der kan mere for flere; *Fælles forståelse, Måltrettet indsatser med ekstra fagprofessionelle i undervisningen, Sammen om udvikling af de almene fællesskaber og Professionalisering af teamsamarbejde* (bilag 2).
- På skolerne er der igangsat afdækning af behov for kompetenceudvikling. De fire fokusområder sætter retningen for kompetenceudviklingen.
- På dagtilbudsområdet trækkes på virksomme erfaringer fra velfærdsaftalen i arbejdet med Vision 2030, herunder udvikling af et fælles sprog og narrativer samt at se visionen som en anledning til at tænke praksis om på ny.

Audit på visitationsprocesser

- Ledelsen i det centrale visitationsudvalg tager på intern audit på alle folkeskoler i foråret 2025 for at afdække muligheder og begrænsninger i eksisterende visitationsprocesser.

ØKONOMI

Ingen bemærkninger.

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Initiativsag: Anmodning om optagelse af punkt på Børne- og Familieudvalgets dagsorden - Dagtilbudsområdet

Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalget

Sagsgang

Børne- og Familieudvalget

RESUME

Overblik over budget og forbrug på specialdagtilbud 2023 og 2024

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget drøfter sagen

Sagsfremstilling

Peter Hansen, Socialdemokratiet har anmodet om en oversigt for dagtilbudsområdet i forhold til forbrug og tildeling inden for specialområdet i 2023 og 2024.

En tilsvarende model som den, der blev præsenteret for skoleområdet på det seneste møde i BFU.

Tildelingsmodellen på det specialiserede dagtilbudsområde

På dagtilbudsområdet blev der i februar 2024 vedtaget en ny tildelingsmodel på dagtilbudsområdet, herunder også en ny tildelingsmodel for særlige dagtilbud.

Lovgivningen på dagtilbudsområdet er væsentlig forskellig i forhold til skoleområdet, når der drejer sig om børn med betydelig og varigt fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse, som dermed har behov for hjælp eller særlig støtte. Kommunen er forpligtet til at give et tilbud, hvis barnet er vurderet i målgruppen. Særlige dagtilbud hører under Barnets lov og er omfattet af denne lovgivning, hvorfor det blev besluttet, at særlige dagtilbud får en tildelingsmodel svarende til den model der er på det øvrige specialiserede socialområde, hvor der tildeles budget i forhold til disponerede udgifter i forhold til antal børn i maj. På særlige dagtilbud sker tildelingen på baggrund af børnetallet i marts, da der i april ofte er en mindre nedgang i børnetallet som følge af overgang til mini-SFO. Det er det centrale visitationsudvalg, der vurderer om børn er i målgruppen for Barnets lov § 82/83 og beslutter om det enkelte barn skal visiteres til et specialiseret dagtilbud (eksempelvis Fuglereden) eller til et dagtilbud i et alment dagtilbud med støtte.

Regnskabstal for særlige dagtilbud 2023 og 2024 (regnskabstallet for 2024 er foreløbigt).

I 2023 var der et merforbrug på 1,6 mio. kr., hvoraf de 0,8 mio. kr. var overført merforbrug fra tidligere år. I 2024 er der et foreløbigt merforbrug på 3,5 mio. kr., hvoraf de 0,4 mio. kr. er overført merforbrug fra tidligere år. I opgørelsen for 2024 indgår nogle børn som opfylder kriterierne for statsrefusion efter reglerne for særligt dyre enkeltsager, fordi de samlede udgifter i CFH og særligt dagtilbud kommer over beløbsgrænsen for statsrefusion. Derfor vil der komme lidt indtægter på særlige dagtilbud skønnet til omkring 0,1 mio. kr., som ikke er med i

nedenstående opgørelse.

Det har dog ingen betydning i forhold til overførsel af merforbrug til næste år, da der med den nye tildelingsmodel er begrænset overførsel på +/- 1 mio. kr. Med den nye tildelingsmodel er der tilført omkring 5,7 mio. kr. ekskl. fremskrivning fra 2024 til 2025 som følge af flere børn.

		Forbrug	Oprindeligt budget	Overførsel fra tidligere år	Budget inkl. overførsler fra tidligere år	Restbudget
Profitcenter	Regnskabsår	DKK	DKK	DKK	DKK	DKK
Særlige dagtilbud	2023	9.581.209	8.769.700	-823.925	7.945.775	-1.635.434
Særlige dagtilbud	2024 – foreløbig	12.195.853	9.132.000	-438.485	8.693.515	-3.502.338

Det enkelte dagtilbud skal indenfor den almindelig tildelingsmodel selv sørge for støtte til de børn, der har behov herfor, men som ikke har en betydelig og varig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse.

På baggrund af oversigten vil initiativtager gerne have en drøftelse af:

- Er institutionerne lige så pressede som skolerne?
- Hvordan er tendenserne sammenlignet med skoleområdet?
- Er der indikatorer, som vi kan forfølge i forhold til at lave en tidligere og mere forebyggende indsats?

BESLUTNING

Drøftet.

Drøftelserne fortsættes på udvalgets kommende møder under budget.

Orienteringssag: Orientering

Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalget

Sagsgang

Børne- og Familieudvalget

RESUME

Orientering siden sidst.

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget tager orientering til efterretning

Sagsfremstilling

1. Gensidig orientering fra udvalg og forvaltning

BESLUTNING

Taget til efterretning.

Digitalt underskriftsark

Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalget

BESLUTNING

Deltog på mødet:

Anna Oosterhof

Peter Hansen

Pia Britt Elberg

Lars Hørsman

Birgitte Wilsted Simonsen