

# **REFERAT Beskæftigelses-, Social- og Uddannelsesudvalget d. 07-03-2016**

**Mødedato** Mandag d. 07. marts 2016 kl. 16:30

**Mødested** Mødelokale 3, Rådhuset Støvring

## **Indholdsfortegnelse**

Godkendelse af dagsorden.....	3
Principper for overtagelse af integrationsansvaret.....	4
Orientering vedr. rådsmedlemmer.....	8
Evaluering MyTrack.....	9
Sigtelinjer og implementeringsindikatorer vedr. reformerne.....	12
Orientering.....	14

## **Sak 15: Godkendelse af dagsorden**

00.22.00-A00-4-15

### **Arbejdsmarkedsudvalget**

Arbejdsmarkedsudvalget

### **Resume**

Sagen afgøres i: Arbejdsmarkedsudvalget

### **Forvaltningen indstiller:**

at dagsordenen godkendes.

### **Beslutning**

Indstillingen blev godkendt.

# Sak 16: Principper for overtagelse af integrationsansvaret

15.40.00-G01-1-16

## Arbejdsmarkedsudvalget

Arbejdsmarkedsudvalget

### Resume

Sagen afgøres i: Arbejdsmarkedsudvalget

Arbejdsmarkedsudvalget træffer beslutning om principper i forhold til flygtninge omfattet af introduktionsprogrammet og som ansøger om, at Rebild Kommune overtager integrationsansvaret.

### Sagsfremstilling

I forbindelse med at flygtninge meddeles opholdstilladelse i Danmark, træffer Udlændingestyrelsen afgørelse om i hvilken kommune, flygtningen skal bo (visitering). Afgørelsen træffes ud fra de aftalte kommunekvoter, pågældendes personlige forhold samt forholdene i kommunen. En boligplaceret udlænding er omfattet af bestemmelserne i Integrationsloven i en 3-årig periode fra den dag, hvor opholdstilladelse er givet.

Det følger af Integrationslovens § 18, at flygtninge kan fortsætte deres deltagelse i et integrationsprogram i en anden kommune, hvis tilflytningskommunen godkender at overtage ansvaret.

Flyttebestemmelsen i Integrationsloven omfatter alle udlændinge, der skal tilbydes et integrationsprogram. Det vil sige, at flygtninge og familiesammenførte med opholdsgrundlag efter Udlændingeloven kun kan fortsætte deltagelse i et integrationsprogram i en anden kommune, hvis den nye kommune godkender at overtage ansvaret for integrationsprogrammet. Kommunen SKAL dog overtage ansvaret efter anmodning herom, hvis det efter en konkret vurdering har væsentlig betydning for en flygtninges integrationsforløb. Ifølge indenrigsministeriets bemærkninger er det primært i forhold til job og uddannelse (og såfremt der ikke er transportmuligheder) eller hvis der foreligger særlige personlige forhold, som taler for en flytning. Som eksempel nævnes sygdom blandt nære pårørende.

Der er i princippet ikke noget i Integrationsloven, der forhindrer, at flygtninge kan flytte fra den kommune, som Udlændingestyrelsen har visiteret dem til. Men hvis tilflytningskommunen efter en konkret vurdering afviser at overtage ansvaret for integrationsindsatsen, får det konsekvenser for flygtningens adgang til tilbud om integrationsindsats, en anvist bolig efter reglerne i Integrationsloven, integrationsydelse samt tidspunktet for, hvornår han/hun kan få permanent opholdstilladelse. Tilflytningskommunen er i disse tilfælde ikke forpligtiget til at give tilbud om integrationsindsats. Baggrunden for reglerne er et ønske om at skabe de bedst mulige betingelser for en vellykket integration ved at visitere jævnt til kommunerne. Såfremt en flygtning meddeles afslag, har pågældende mulighed for at klage til Ankestyrelsen.

Der er kun få praksisafgørelser på området og ingen praksisafgørelser fra Ankestyrelsen siden 2005. Rebild Kommune har aktuelt modtaget en forespørgsel fra en flygtning, som ønsker at tilflytte kommunen. Det er den første forespørgsel kommunen har modtaget efter kommunalreformen. Flere flygtninge har ønsket at fraflytte Rebild Kommune inden udløbet af deres 3 års integrationsperiode. Forvaltningen oplever at praksis i de kommuner, som flygtningene har anmodet om at overtage ansvaret er, at de alene godkendes når der har været tale om tilflytning på grund af job og uddannelse. Jævnført forvaltningens kompetenceplan for Integrationsloven, ligger beslutningskompetencen hos funktionsleder.

Forvaltningen ønsker at Arbejdsmarkedsudvalget drøfter principperne for, hvornår Rebild Kommune godkender at overtage integrationsansvaret efter en anmodning herom og såfremt der ikke er tale om en "skal"-opgave i forhold til Integrationsloven. Der foreslås vedtagelse af et af følgende tre principper for Rebild Kommunes godkendelse af integrationsansvaret:

A: Rebild Kommune kan efter konkret vurdering beslutte at godkende overtagelse af integrationsprogrammet for alle flygtninge, der anmoder kommunen herom.

B: Rebild Kommune kan efter konkret vurdering beslutte at godkende overtagelse af integrationsprogrammet for flygtninge, som f.eks. har familie bosiddende i kommunen eller ud fra andre lokale principper.

C: Rebild Kommune kan efter konkret vurdering beslutte af afvise overtagelse af integrationsprogrammet, såfremt der ikke er tale om job, uddannelse eller sygdom hos nærtstående familiemedlem (skal-opgaven).

Udvalget bør være opmærksom på, at mulighed A og B risikerer at øge kommunens udgifter på integrationsområdet alt efter efterspørgslen på tilflytning.

Økonomi

Afhænger af udvalgets beslutning. Ved overtagelse af integrationsansvaret medfølger udgifter til f.eks. integrationsprogram og forsørgelse. Overtagelse af integrationsansvaret for flygtninge som anmoder om at flytte til Rebild Kommune tæller ikke med i forhold til visitering i henhold til kommunevoterne og må derfor påregnes som en merudgift.

#### Gennemsnitlige udgifter til integration - ydelse og indsats i 2015

Årlig nettoudgift	7.398.600
Årlig bruttoudgift	23.610.300
Grundtilskud	1.394
Gns. netto pr. md	5.307
Gns. brutto pr. md	16.937

Forvaltningen indstiller:

At udvalget drøfter principper for, hvornår Rebild Kommune siger ja til at overtage integrationsansvaret for flygtninge, som indgiver anmodning herom.

At udvalget træffer beslutning om enten princip A, B eller C beskrevet i sagsfremstillingen.

Arbejdsmarkedsudvalget, 1. februar 2016, pkt. 7:

Et flertal bestående af Søren Konnerup, Jens Laurits Pedersen og Holger Pedersen ønsker princip C som grundlag for sagsbehandling af overtagelse af integrationsansvar.

Henrik Christensen og Lars Hørsman ønsker model A, og ønsker sagen videresendt til Byrådet.

Økonomiudvalget, 10. februar 2016, pkt. 40:

Et flertal, Venstre og Konservative, indstiller godkendt som indstillet af flertallet i AMU.

Et mindretal, Radikale Venstre og Den Sociale Fællesliste, indstiller godkendt som indstillet af mindretallet i AMU

Søren Søe forbeholder sin stillingtagen.

Thøger Elmélund Kristensen deltog ikke i behandlingen af sagen.

Byrådet, 18. februar 2016, pkt. 31:

Tilbagesendes til Arbejdsmarkedsudvalget.

Ole Frederiksen deltog ikke i behandlingen af sagen.

Supplerende sagsfremstilling:

Byrådet besluttede den 18. februar 2016 at tilbagesende sagen til Arbejdsmarkedsudvalget, idet man fandt, at der var spørgsmål, der ikke var blevet belyst. Lars Hørsman har efterfølgende fremsendt følgende spørgsmål til forvaltningen:  
1. Hvor mange flygtninge har Vesthimmerland og Mariagerfjord kommuner haft henvendelser fra omkring flytning fra kommune?

Forvaltningen har spurgt nabokommunerne. Ingen af dem har registreret antallet af henvendelser, hvorfor der er tale om cirkatal. Vesthimmerland Kommune mener at have givet afslag til 2 borgere i 2015. I begge tilfælde har der været tale om borgere, som ikke havde job/uddannelse, familie eller anden væsentlig årsag til at tilflytte kommunen. Mariagerfjord Kommune har overtaget ansvaret for max 5 og givet afslag i samme størrelsesorden. Mariagerfjord har ligeså vægtet om borgerne havde job og uddannelse som årsag til flytning.

I Aalborg anslås det, at de har overtaget ansvaret for max 10 flygtninge i 2015 og at de årligt afviser ca. 2-3 ansøgere, som starter job eller uddannelse i kommunen, men som bor i nabokommunerne og derfor har rimelige transportmuligheder.

2. Hvor mange kommuner på landsplan har valgt en anden strategi end model C?

Forvaltningen har været i kontakt med Integrationsnet, som samarbejder med de fleste danske kommuner. Integrationsnet er ikke bekendt med kommuner, som har valgt en anden strategi, men det kan ikke afvises at være tilfældet i enkelte kommuner. Spørgsmålet vil kun kunne besvares fyldestgørende ved en tidskrævende rundspørge til samtlige kommuner.

3. Hvor mange kommuner har overhovedet haft spørgsmålet til politisk overvejelse?

Spørgsmålet vil kun kunne besvares fyldestgørende ved en tidskrævende rundspørge til samtlige kommuner.

Forvaltningen er via rundspørge ved nabokommunerne bekendt med, at Mariagerfjord, Vesthimmerland og Aalborg Kommune ikke har kørt en lignende politisk beslutningsproces. Forvaltningen har fundet det relevant at rejse spørgsmålet politisk, fordi der er tale om fastsættelse af et serviceniveau og fordi der er et lokalpolitisk råderum ift. at beslutte om Rebild Kommune skal holde sig til "skal-opgaven" eller ønsker at tage imod flere, der måtte ønske at tilflytte.

4. Er der lavet tiltag i Nordjylland, for at få ens regler?

Nej, der er ikke lavet fælles tiltag. Som anført ovenfor er der mulighed for, at den enkelte kommune kan fastsætte et eget serviceniveau på området. Såfremt der er ønske om et fælles tiltag i Nordjylland kan temaet evt. søges rejst via Kommune Kontakt Rådet (KKR).

Forvaltningens supplerende bemærkninger vedr. de 3 principper:

A: Rebild Kommune kan efter konkret vurdering beslutte at godkende overtagelse af integrationsprogrammet for alle flygtninge, der anmoder kommunen herom

Beslattes dette princip, vil man politisk efterleve visionen om at tiltrække nye borgere til Rebild Kommune.

B: Rebild Kommune kan efter konkret vurdering beslutte at godkende overtagelse af integrationsprogrammet for flygtninge, som f.eks. har familie bosiddende i kommunen eller ud fra andre lokale principper

Beslattes dette princip er der mulighed for at påvirke, hvem fra målgruppen der accepteres at overtage integrationsprogrammet for. Ved valg af princip B opstilles retningsvisende principper for forvaltningens sagsbehandling. Det kan f.eks. være i forhold til:

- hvor langt pågældende er i sit 3-årige integrationsprogram
- hvor langt pågældende er i sin danskuddannelse. Jo længere, des bedre jobmuligheder må pågældende forventes at have. Danskuddannelsen er inddelt i 6 moduler.
- hvilken danskuddannelse pågældende følger. Danskuddannelse 1 er primært for analfabeter og udlændinge med kort skolegang. Danskuddannelse 2 for udlændinge med grundskole og kortere videregående uddannelse. Danskuddannelse 3 er primært målrettet udlændinge med længere videregående uddannelse
- om pågældende har kompetencer, som efterspørges på det lokale arbejdsmarked
- om pågældende har tilknytning til Rebild Kommune - f.eks. familie eller netværk i øvrigt

C: Rebild Kommune kan efter konkret vurdering beslutte af afvise overtagelse af integrationsprogrammet, såfremt der ikke er tale om job, uddannelse eller sygdom hos nærtstående familiemedlem (skal-opgaven)

Beslattes dette princip efterlever Rebild Kommune reglerne for overtagelse af integrationsansvaret i forhold til "skal-opgaven". Der vil skulle ske en individuel vurdering i hver enkelt sag ud fra, om kriterierne er opfyldt. Det er forvaltningens opfattelse, at dette princip lægges til grund for sagsbehandlingen i nabokommunerne samt i de kommuner, som Rebild-borgere tidligere har ønsket at tilflytte.

## Økonomi

Afhænger af beslutning. Se ovenfor

### Forvaltningen indstiller:

- at udvalget drøfter principper for, hvornår Rebild Kommune siger ja til at overtage integrationsansvaret for flygtninge, som indgiver anmodning herom.
- at udvalget træffer beslutning om enten princip A, B eller C som beskrevet i sagsfremstillingen.

## Beslutning

Et flertal bestående af Holger Pedersen, Søren Konnerup og Jens Laurits Pedersen ønsker model C lagt til grund for den fremtidige sagsbehandling.

Henrik Christensen og Lars Hørsman ønsker valgt model B.

Henrik Christensen og Lars Hørsman ønsker sagen behandlet i Byrådet.

# Sak 17: Orientering vedr. rådsmedlemmer

00.01.00-A00-11-15

## Arbejdsmarkedsudvalget

Arbejdsmarkedsudvalget

### Resume

Sagen afgøres i: Arbejdsmarkedsudvalget.

Arbejdsmarkedsudvalget tager stilling til ændring i sammensætningen af Det Lokale Arbejdsmarkedsråd (LAR).

### Sagsfremstilling

Medlemmer af Arbejdsmarkedsudvalget og forvaltningen har afholdt møde med VEU-center Aalborg/Himmerland (VEU står for Voksen- og EfterUddannelse). VEU-center Aalborg/Himmerland er et formelt samarbejde mellem de skoler, der udbyder voksenuddannelse og efteruddannelse i kommunerne Aalborg, Rebild, Vesthimmerland og Mariagerfjord. VEU-centeret gav på mødet udtryk for, at de er interesserede i en plads i LAR i Rebild Kommune. Det følger af LAR's forretningsorden, at rådet har 2 åbne pladser til frivillige eller andre interessenter. Det følger også, at medlemskab af rådet sker efter indstilling af medlemmerne. LAR har på møde den 16. februar 2016 drøftet VEU-centrets interessetilkendegivelse, og har besluttet at indstille overfor Arbejdsmarkedsudvalget, at tilbyde VEU-centret en plads i LAR.

Forvaltningen har desuden modtaget meddelelse om, at Erhvervsudviklingsrådets repræsentant Steen Jensen udtræder af LAR. Erhvervsudviklingsrådet udpeger ny repræsentant på kommende rådsmøde.

### Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

### Forvaltningen indstiller:

at Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at VEU-center Aalborg/Himmerland tilbydes en plads i Rebild Kommunes Lokale Beskæftigelses Råd (LAR).

### Beslutning

Indstillingen blev godkendt.

# Sak 18: Evaluering MyTrack

15.00.00-P20-1-14

## Arbejdsmarkedsudvalget

Arbejdsmarkedsudvalget

### Resume

Sagen afgøres i: Arbejdsmarkedsudvalget

Forvaltningen orienterer om resultaterne af brobygningsforløbet "My Track" i samarbejde med Rebild Ungdomsskole.

### Sagsfremstilling

Baggrund

Jobcentret fik i 2015 puljemidler fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering til forløb med brobygningsforløb på Rebild Ungdomsskole. Målgruppen for projekt "My Track" har været uddannelsesparate (vurderet klar til uddannelse indenfor 1 år) og aktivitetsparate unge.

30 unge har deltaget i 20-ugers forløb, fordelt på 1 hold i foråret og 1 hold i efteråret.

Der blev opstillet følgende resultatmål for projektet:

- At den enkelte unge kan opstille et realistisk og bæredygtigt mål i forhold til opstart af uddannelse
- At den enkelte unge har søgt, eller søger ind, på uddannelse ved førstkommende uddannelsesstart efter forløbet (ungdomsuddannelser og erhvervskompetencegivende uddannelser)
- At den unge har færre barrierer i forhold til påbegyndelse af uddannelse.

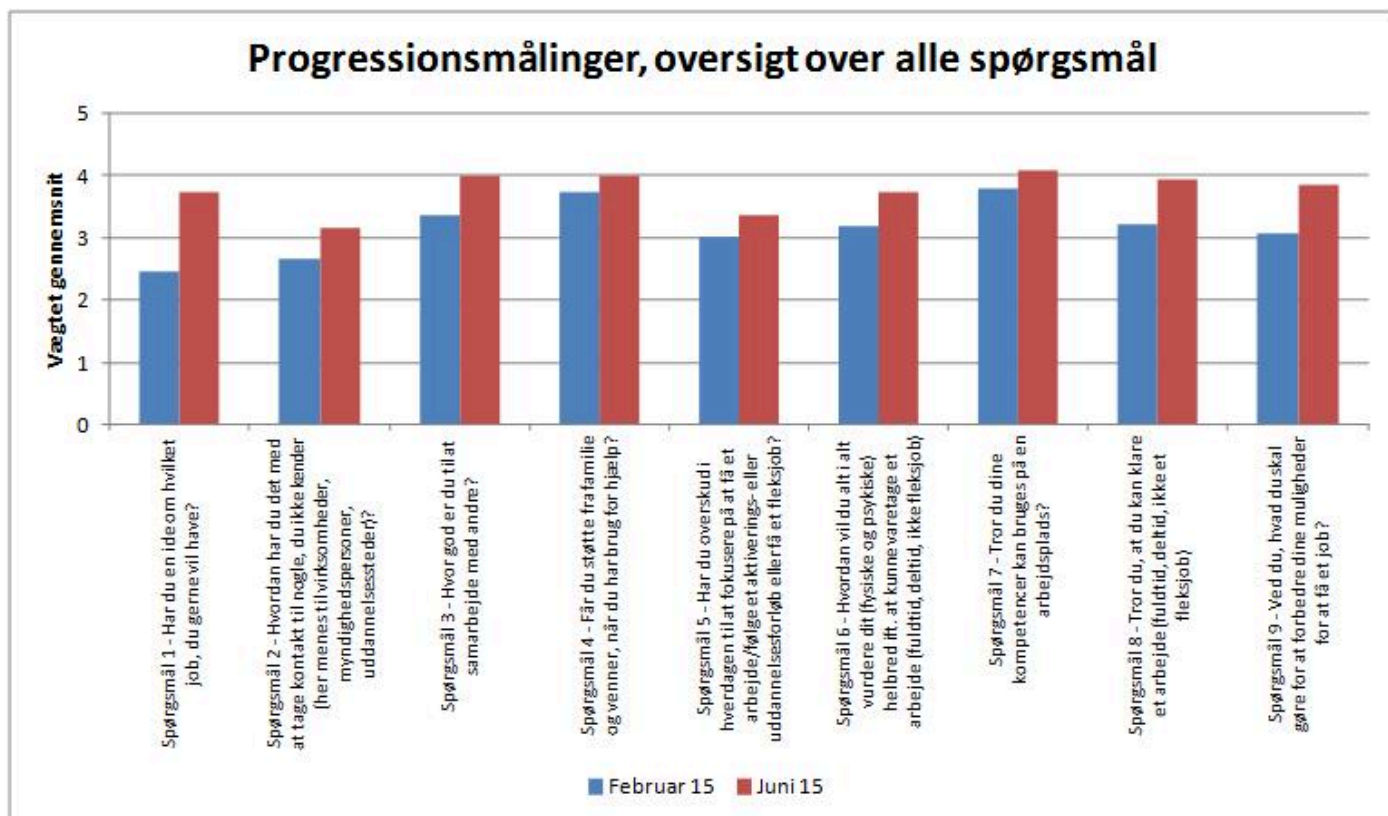
Resultater:

Der er blevet målt på deltagernes udvikling gennem forløbet. Herudover er der foretaget opgørelse af udslusningsresultaterne.

Hold 1

Samlet udvikling i forløbet kan ses på følgende graf:

## Progressionsmålinger, oversigt over alle spørgsmål



Ved første forløbs afslutning sommer 2015, har udslusningstallene fordelt sig således, at der er 6 deltagere som er startet i ordinær uddannelse; 2 er startet på HF på henholdsvis VUC og Aalborg Studenterkursus, 1 er startet på SOSU-Nord med henblik på færdiggørelse af assistentuddannelsen, 1 er startet på UCN med sigte på at blive sygeplejerske, 1 er startet på HA-studiet på Aalborg Universitetet, og 1 er startet på AMU.

Dette svarer til, at 40 % af "My-Track" holdet påbegyndte en ordinær uddannelse efter endt forløb. 1 deltager er i løbet af forløbet blevet afklaret og tilkendt et ressourceforløb.

Yderligere 1 af deltagerne startede på dansk og matematik med henblik på at komme ind på Tech College.

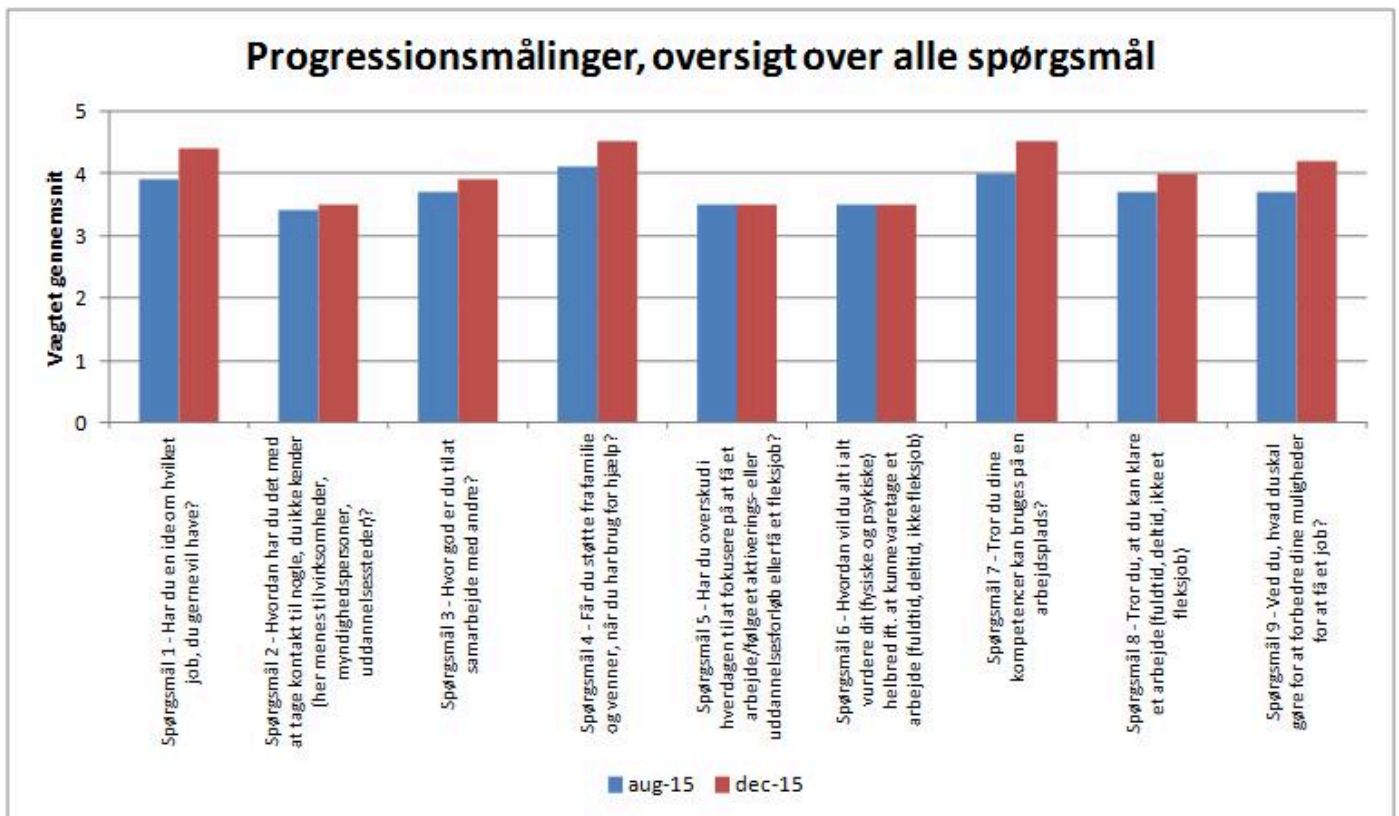
1 enkelt deltager var uafklaret i forhold til uddannelse ved slutning af det første forløb. Hun er opstartet på VUC i januar 2016.

3 af deltagerne kom i et andet tilbud efter endt MY-Track forløb, herunder virksomhedspraktikker og særligt tilrettelagt pædagogisk støtte (mentor) for borgere med ADHD-diagnose. Disse unge modtager stadig uddannelseshjælp.

En enkelt borger fraflyttede efter endt forløb.

Hold 2:

Samlet udvikling i forløbet kan ses på følgende graf:



Ved andet forløb var der følgende resultat; 3 borgere har påbegyndt uddannelse i januar 2016, heraf starter 2 på adgangskursus på Aalborg Universitet, mens 1 starter på VUC (HF), 6 går i gang med et andet tilbud (virksomhedspraktikker) og forventes at starte på uddannelse efteråret 2016. Jobcentret følger op herpå. En enkelt blev inden forløbet sluttede afmeldt til ordinært arbejde, en til et andet forsørgelsesgrundlag (ressourceforløb), samt en til produktionsskolen. Der er én enkelt borger, der ikke foreligger en plan for. Han er i løbet af forløbet ikke kommet nærmere en afklaring i forhold til job- eller uddannelsesønsker.

Det videre samarbejde:

Efter puljemidlernes ophør har Ungdomsskolen afgivet tilbud på at fortsætte forløbet. Forvaltningen har sammenholdt pris og resultater med andre aktører og vurderet at der findes andre aktører med større erfaring fra området, som hjælper flere af de unge hurtigere i gang med en uddannelse. Forløbet er derfor ikke fortsat, men det overvejes og drøftes stadig om jobcentret og Ungdomsskolen kan samarbejde omkring enkelte elementer af forløbet.

## Økonomi

Forsøget har været afholdt via puljemidler fra STAR (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering).

## Forvaltningen indstiller:

at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning

Indstillingen blev godkendt.

# Sak 19: Sigtelinjer og implementeringsindikatorer vedr. reformerne

15.00.00-P00-1-16

## Arbejdsmarkedsudvalget

Arbejdsmarkedsudvalget

### Resume

Sagen afgøres i: Arbejdsmarkedsudvalget

Som led i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR) understøttelse af kommunernes implementering af de større reformer på beskæftigelsesområdet, har STAR fastsat sigtelinjer og implementeringsindikatorer for henholdsvis Beskæftigelsesreformen, Sygedagpengereformen samt Førtidspension- og fleksjobreformen. STAR udvikler samtidig nye målinger, for at følge udviklingen i implementeringen af de enkelte reformer.

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om implementeringsindikatorerne, idet de fremadrettet kan bruges til information om, hvordan det går med implementeringen af de nye reformer i Rebild Kommune.

### Sagsfremstilling

De nye sigtelinjer og implementeringsindikatorer skal bidrage til STAR's arbejde med at understøtte kommunernes implementering af reformerne.

STAR vil således bruge sigtelinjerne og indikatorerne til at følge med i opfyldelsen af de enkelte reformer. På baggrund heraf vil STAR løbende vurdere, om der er behov for at iværksætte yderligere initiativer.

Sigtelinjer er indikatorer på om de ønskede resultater bliver opnået. Implementeringsindikatorer er indikatorer for, om implementeringen er på sporet. Indikatorerne beskriver det kommuner, a-kasser og STAR skal levere for at realisere intentionerne og sigtelinjerne. Der vil hvert år blive opstillet sigtelinjer og indikatorer på landsplan for, hvad STAR forventer kommunerne opnår.

Forvaltningen vil løbende anvende sigtelinjer og implementeringsindikatorer til at følge udviklingen i reformimplementeringen. Nyeste rapporter med nøgletal i forhold til reformen af førtidspension og fleksjob samt kontanthjælpsreformen er vedlagt som bilag.

Positiv udvikling i forhold til sigtelinjerne er markeret med grønt, mens negativ udvikling er markeret med rødt.

Status i forhold til reformen af førtidspension og fleksjob

Der ses følgende tendenser i udviklingen:

Overordnet ses af rapporten, at der i Rebild er sket en stor stigning i antallet af ressourceforløbsmodtagere, som modtager et aktivt tilbud - herunder et virksomhedsrettet tilbud. Antallet der modtager førtidspension er svagt faldende, hvorimod der ses en mindre stigning i ledighedsydelsesmodtagere. Ved opgørelsen i november var der, i forhold til samme måned året før, sket en stigning på 6 sygedagpengeforløb med varighed over 52 uger og en stigning på 5 kontant- og uddannelseshjælpsforløb over 3 år.

Status i forhold til reformen af kontanthjælp

Der ses følgende tendenser i udviklingen:

Overordnet ses det af rapporten, at der er færre på uddannelseshjælp samt at andelen der modtager uddannelseshjælp i højere grad er uddannelsesparate end for et år siden i Rebild. Der er sket en stigning i åbenlys uddannelsesparate og aktivitetsparate, som modtager et aktivt tilbud. Der er sket et fald i uddannelsesparate, som modtager aktivt tilbud. Endvidere ses en stor stigning i andelen af forløb, som afsluttes med afgang til uddannelse.

I forhold til kontanthjælp er der flere i målgruppen end året før, men en større andel er vurderet jobparate - især i de langvarige kontanthjælpsforløb. Flere jobparate modtager aktivt tilbud og der er også lidt flere aktivitetsparate, som modtager et aktivt tilbud. Især ses der en stigning i den virksomhedsrettede aktivitering. Der ses en mindre stigning i andelen af forløb, som afsluttes med afgang til job.

### Økonomi

Konsekvenserne af udviklingen i driftsudgifterne følges i økonomivurderingerne.

### Forvaltningen indstiller:

at udvalget tager orienteringen til efterretning

### Beslutning

Indstillingen blev godkendt. Arbejdsmarkedsudvalget får fremadrettet implementeringsindikatorerne til orientering en gang i kvartalet.

### Vedlegg

Folder sygedagpengereform

Folder beskæftigelsesreformen

Folder førtidspension og fleksjob

Nøgletal kontanthjælpsreformen, dec. 2015.docx

Nøgletal FØP-FLEKSreformen dec. 2015.docx

## **Sak 20: Orientering**

15.00.00-A00-8-15

### **Arbejdsmarkedsudvalget**

Arbejdsmarkedsudvalget

### **Resume**

Sagen afgøres i: Arbejdsmarkedsudvalget

### **Sagsfremstilling**

Forvaltningen orienterer om:

- Kommende sager
- Det forventede regnskabsresultat 2015 for Udvalgets område
- Langtidsledighedspulje
- Ugens tal
- Evaluering af mødet

### **Økonomi**

Ingen økonomiske eller bevillingsmæssige konsekvenser

### **Forvaltningen indstiller:**

at orienteringen tages til efterretning

### **Beslutning**

Indstillingen blev godkendt.

### **Vedlegg**

Kommende sager til AMU

Ugens tal 2016