

REFERAT Økonomiudvalget d. 14-05-2025

Mødedato Onsdag d. 14. maj 2025 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 2A - Rådhuset, Hobrovej 110, 9530 Støvring

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden.....	3
Orienteringssag: Budgetopfølgning 2025 - Månedlige nøgletal.....	4
Beslutningssag: Økonomivurdering 2025 - 1. kv. - Økonomiudvalget.....	6
Beslutningssag: Økonomivurdering 2025 - 1. kv. - Samlet.....	7
Beslutningssag: Budget 2026 - Bidrag fra Økonomiudvalget til den videre budgetproces.....	11
Beslutningssag: Budget 2026 - Opsamling af bidrag til den videre budgetlægning fra fag- og økono	12
Beslutningssag: Aalborg Lufthavn - omdannelse til A/S.....	15
Orienteringssag: Orientering om status for tværkommunalt samarbejde på indkøb- og udbudsområd	18
Beslutningssag: Forslag til bymønstre i Kommuneplan 2025.....	20
Orienteringssag: Orientering.....	25
Lukket: Beslutningssag: Evt. køb af ejendom.....	26
Lukket: Beslutningssag: Salg af areal.....	27
Lukket: Beslutningssag: Anmodning om annullering af købsaftale.....	28
Lukket: Beslutningssag: Lukkede budgetnotater.....	29
Digitalt underskriftsark.....	30

Punkt 94: Beslutningssag: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-P35-13-24

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Økonomiudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender dagsordenen

Beslutning

Godkendt.

Punkt 95: Orienteringssag: Budgetopfølgning 2025 - Månedlige nøgletal

00.15.10-P00-1-22

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Økonomiudvalget

Resume

Afsnittet skal indeholde en kort opsummering af sagen på maksimalt fem linjer.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget tager orienteringen om nøgletal til efterretning.

Sagsfremstilling

Vedlagte nøgletal inderholder følgende dataområder:

1. Forbrugsprocent på løn ekskl. overførsler
2. Forbrug og budget på drift og anlæg
3. Antal og udvikling i antal borgere
4. Likviditet (Kassekreditregel årligt og månedligt gennemsnit)
5. Sygefravær
6. Fuldtidsstillinger

Bemærkninger til de økonomiske nøgletal:

De vedhæftede nøgletal skal ses som krydspejlinger af forskellige økonomiske nøgletal som supplement til de kvartalsvise økonomivurderinger. Flere af nøgletallene viser et øjebliksbillede af økonomiens tilstand, mens økonomivurderingerne tager afsæt i det forventede forbrug for hele året.

Nogle af de økonomiske nøgletal er baseret på akkumuleret korrigeret budget til og med den aktuelle måned, som er indekseret efter de sidste 9 års forbrugsmønstre. Løn er den mest stabile udgiftstype og der forventes derfor færre udsving mellem månederne i forhold til tidligere år, afvigelsen der fremgår under løn er uden overførsler og viser altså forskellen i både procent og beløb pr. måned mellem akkumulerede faktiske lønforbrug og det akkumulerede sæsonkorrigerede lønbudget.

I bilaget er der vedlagt en nærmere beskrivelse af alle nøgletallene på sidste side.

Afvigelsen der vedrørende forbrug og budget afspejler det faktiske forbrug indtil nu for både løn og drift, sammenholdt med det korrigerede budget inklusiv overførsler som er indekseret efter forbrugsmønstrene fra de sidste 9 år.

Forbrugsmønstrene på driften er mere sårbare overfor udsving, det gælder eksempelvis mellemkommunale afregninger, afregninger vedrørende tilbud, udbetaling af tilskud, betaling af kommunens medfinansiering af sygehusvæsenet, udgifter til staten til privatskoler osv.

Områder med store driftsbudgetter og forbrug som eksempelvis Teknik og Miljøudvalget vil være særligt sårbare overfor disse udsving i udgiftsprofilerne og skal derfor tages med forbehold.

Lønbudgettet vil også blive reguleret henover året på nogle områder, hvilket vil påvirke forbrugsprocenter og afvigelserne på løn.

Efterhånden som nøgletallene udbygges med data for flere måneder, vil validiteten af status ultimo seneste måned stige.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Økonomiudvalgets overblik - Ultimo april 2025

Punkt 96: Beslutningssag: Økonomivurdering 2025 - 1. kv. - Økonomiudvalget

00.30.14-G01-1-25

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Økonomiudvalget

Resume

Den første af årets økonomivurderinger viser her pr. 31. marts 2025 en forventet merudgift på 3,1 mio. kr. når der ses bort fra overførslen (tidligere års opsparing). Den forventede merudgift skal ses i lyset af overførslerne fra regnskab 2024 på 14,2 mio. kr. Inklusiv overførslerne forventes en mindreudgift på 11,1 mio. kr. for Økonomiudvalget. Med resultatet bruges således kun en mindre del af tidligere års opsparing, og forbruget af opsparingen skal primært ses i sammenhæng med de initiativer og formål, som er knyttet til opsparingen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Økonomivurderingen drøftes

Sagsfremstilling

Det forventede resultat for året er en merudgift på 3,1 mio. kr. når der ses bort fra overførslen (tidligere års opsparing). Indregnes overført mindreforbrug fra 2024 på 14,2 mio. kr. viser denne økonomivurdering et forventet mindreforbrug for hele Økonomiudvalgets område på 11,1 mio. kr.

ØKV1 - ultimo marts (mio. kr.)	Forbrug pr. 31.3.2025	Oprindeligt budget	Overførsler fra 2024	Tillægsbevillinger	Korr. Budget	Forventet regnskab	Forventet restbudget
Økonomiudvalget	75,4	277,6	14,2	-4,3	287,5	276,4	11,1 ↑
Administration	70,7	230,6	11,8	1,7	244,0	232,3	11,7 ↑
Fælles lønpuljer, personale	0,1	29,1	2,4	-6,0	25,6	25,8	-0,3 ↓
Boligstøtte	4,5	17,9			17,9	18,3	-0,4 ↓

- og ↓ = merforbrug i mio. kr.

Resultatet skyldes en række forskellige mer- og mindreudgifter. Der er mindreudgifter på tjenestemandspensioner, udgifter til Udbetaling Danmark, gebyrer, en planlagt opsparing og flerårige projekter under sektor Administration. På samme sektor er der merudgifter til IT- hardware og software. På sektor Fælles lønpuljer er der en forventet merudgift under Fripuljehjemspuljen og endelig forventes der merforbrug på boligstøtte.

Endelig skal det nævnes at fokus på styring og handlinger, der sikrer budgetoverholdelse og stabil drift, er medvirkende til at sikre de bedste rammer for at arbejde langsigtet med at drive og udvikle kommunen.

For en nærmere beskrivelse af de forventede budgetafvigelser henvises til økonomivurderingen for udvalget, der er vedlagt som bilag.

Økonomi

Jævnfør ovenstående vurdering.

Beslutning

Drøftet og taget til efterretning.

Bilag

ØKV1 - ØK - 31.03.2025

Punkt 97: Beslutningssag: Økonomivurdering 2025 - 1. kvrt - Samlet

00.30.14-G01-1-25

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Økonomiudvalg, byråd

Resume

En merudgift på 4,1 mio. kr. er forventningen til årets resultatet på driften uden overførsler. Inklusiv overførsler forventes mindreudgifter på 45,8 mio. kr. På anlæg forventes mindreudgifter på 4,4 mio. kr. Det er 31,6 mio. kr. mere end oprindeligt budget på grund af overførte anlæg bevilget i tidligere år.

Der er således merudgifter på både anlæg og drift sammenholdt med det oprindelige budget. Det medfører et forbrug af likviditet på ca. 21 mio. kr. Tidsforskudte anlæg er hovedforklaring, men brug af en mindre del af opsparingen på driften er også en del af forklaringen, da noget af opsparingen er reserveret konkrete opgaver, som forventeligt kommer i 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

1. at økonomivurderingen godkendes.
2. at Økonomiudvalget overfor byrådet anbefaler, at der bevilges og frigives en kassefinansieret tillægsbevilling på anlæg på 1 mio. kr. i 2025, som direktionen kan disponere til nødvendig indkøb og beredskabsplanlægning i 2025.

Sagsfremstilling

På driften forventes merudgifter på 4,1 mio. kr. i forhold til budget uden overførsler. Den beskudte merudgift er sammensat af mindreudgifter på indkomstoverførsler på 10 mio. kr. og merudgifter på resten af områderne på 14 mio. kr. Merudgifterne uden overførsler skal ses i lyset af de opsparede overførsler fra tidligere år på knap 50 mio. kr.

Inkl. overførslerne forventes mindreudgifter på 45,8 mio. kr. Som det fremgår af tabellen herunder forventes der mindreudgifter eller balance på alle udvalgsområderne når overførslerne indregnes. Dog er der opmærksomhed på Ejendomme og Udearealer under Teknik- og Miljøudvalget, der fortsat er i en "etableringsfase" og samtidig arbejder på at indhente de besluttede effektiviseringer i budgettet. Hertil kommer udfordringen, at det har vist sig, at der ikke er afsat tilstrækkeligt budget til ejendomsdriften af Sundhedshuset. Der forventes fremlagt en handleplan for balance i Ejendomme og Udearealer politisk medio 2025.

På anlæg skyldes merudgiften anlæg tidsforskudt fra tidligere år, hvorfra der er overført 35,6 mio. kr. og derfor er anlægsudgifterne større her i 2025 end budgetteret. Endvidere er forventningen, at det budgetterede salg på 10 mio. kr. ikke bliver realiseret.

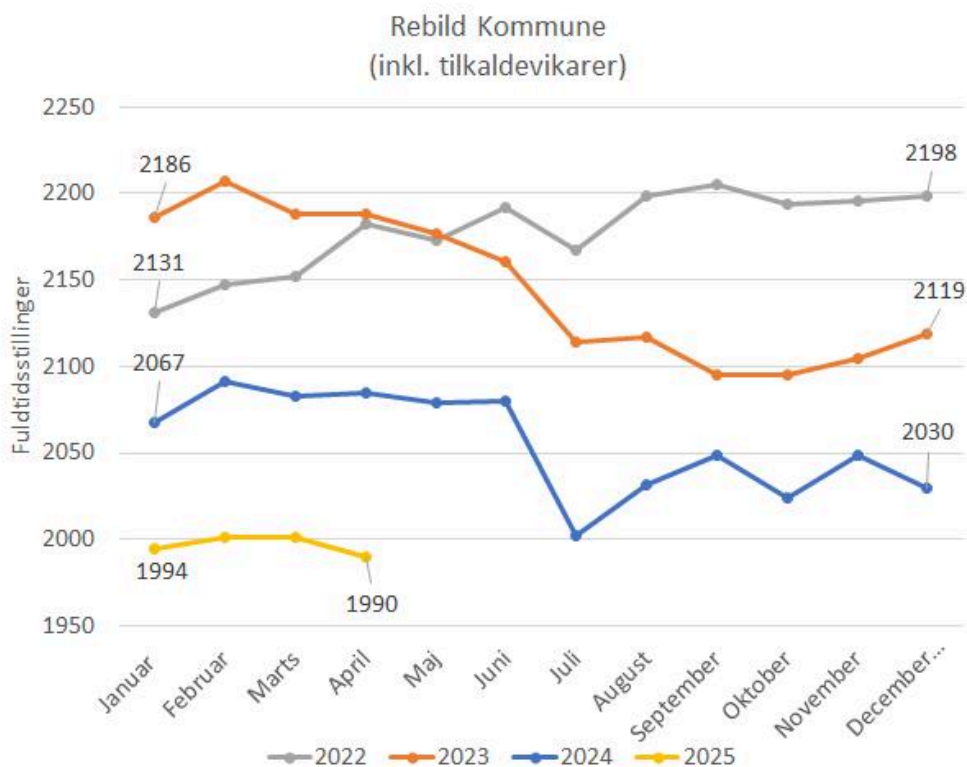
Resultat på drift og anlæg

ØKV1 - ultimo marts (mio. kr.)	Forbrug pr. 31.3.2025	Oprindeligt budget	Overførsler fra 2024	Tillægsbevillinger	Korr. Budget	Forventet regnskab	Forventet restbudget
Rebild Kommune - Drift	512,4	2.156,1	49,9	-0,1	2.205,9	2.160,1	45,8 ↑
Beskæftigelsesudvalget	102,7	467,6	1,0	-1,0	467,5	456,33	11,2
Børne- og Familieudvalget	154,3	636,7	13,4	0,7	650,8	638,02	12,8
Kultur-, Fritids- og Sundhedsudvalget	42,1	228,5	11,5		240,0	231,90	8,1
Ældre-, Pleje- og Omsorgsudvalget	106,3	432,8	4,4	4,6	441,9	437,73	4,1
Teknik- og Miljøudvalget	31,5	112,9	5,4	0,0	118,3	119,72	-1,4
Økonomiudvalget	75,4	277,6	14,2	-4,3	287,5	276,40	11,1
Rebild Kommune - Anlæg	6,0	38,1	35,6	-2,3	71,4	67,0	4,4 ↑
Beskæftigelsesudvalg	0,0	0,0			0,0	0,0	0,0
Børne- og Familieudvalget	1,6	4,8	5,9	12,8	23,4	16,3	7,2
Kultur og Fritid og Sundhedsudvalget	0,1	4,8	2,0	0,2	6,9	6,9	0,0
Ældre-, Pleje- og Omsorgsudvalget	0,7	1,2	17,7	-16,6	2,3	2,0	0,3
Teknik og Miljøudvalg	2,5	13,9	5,3	4,6	23,8	29,6	-5,8
Økonomiudvalg	1,2	13,5	4,7	-3,3	15,0	12,2	2,7

- og ↓ = merforbrug i mio. kr.

Stillingsforbrug

Stillingsforbruget er fortsat på et niveau, der understøtter vurdering af balance på driften.



Skattefinansieret resultat

I det oprindelige budget 2025 er der budgetteret med et skattefinansieret overskud efter renter på 74,9 mio. kr. Det skattefinansierede resultat skal dække finansforskydninger til afdrag, lånoptag og øvrige finansforskydninger.

Her i årets første økonomivurdering forventes et skattefinansieret overskud efter renter på 43,5 mio. kr. Det er en reduktion på 31,4 mio. kr. som hovedsageligt skyldes tidsforskydningen af anlæg.

Resultatopgørelse

	Oprindelig budget	ØKV1	Forskel oprindeligt budget og ØKV1
Skatter	-1.831,8	-1.833,8	2,0
Generelle tilskud mv.	-438,0	-437,5	-0,5
Indtægter i alt	-2.269,8	-2.271,3	1,5
Beskæftigelsesudvalg	467,6	456,3	11,2
Børn og Ungdomsudvalg	636,7	638,0	-1,3
Kultur og Fritid og Sundhedsudvalg	228,5	231,9	-3,4
Ældre-, Pleje- og Omsorgsudvalg	432,8	437,7	-4,9
Teknik og Miljøudvalg	112,9	119,7	-6,8
Økonomiudvalg	277,6	276,4	1,2
Drift i alt	2.156,1	2.160,1	-4,0
Anlæg i alt	38,1	67,0	-28,9
Resultat: Drift og anlæg i alt	-75,6	-44,2	-31,4
Renter	0,7	0,7	0,0
Resultat: efter renter	-74,9	-43,5	-31,3
Afdrag	40,9	40,9	0,0
Lån	-3,0	-5,4	2,4
Øvrige finansforskydninger	27,6	29,6	-2,0
Likviditetsforbrug/-forøgelse	-9,3	21,6	-30,9

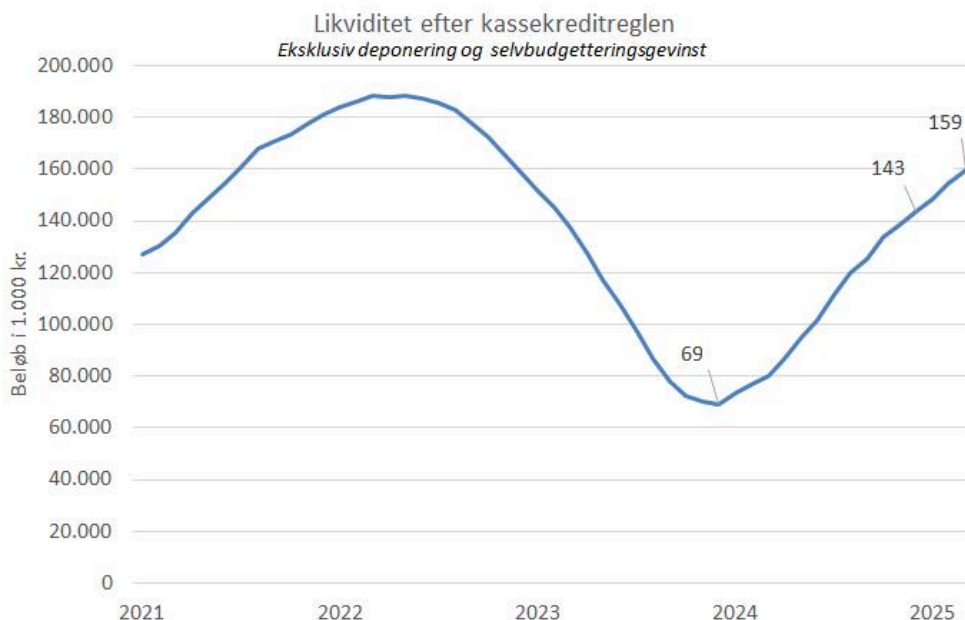
+ = likviditetsforbrug

Likviditet

Ved vurdering af likviditeten vurderes indtægter og udgifter op mod hinanden, jf. resultatopgørelsen herover. Der forventes aktuelt et træk på kassen på omkring 21,6 mio. kr. hvilket er 30,9 mio. kr. større end forventet i oprindeligt budget, og skyldes de tidsforskudte anlæg.

Aktuelt er likviditeten 159 mio. kr. opgjort efter kassekreditreglen uden deponering og uden hjemtaget gevinst ved selvbudgettering på 28 mio. kr.

Likviditet efter kassekreditregel



Kassebeholdningens størrelse skal ses i lyset af de opsparede midler på driften, som forventes at være 45 mio. kr. ultimo året, tidsforskudte anlæg på 15 mio. kr., uforbrugt disponeret indskud i landsbyggefonden på omkring 5 mio. kr. samt tilbagebetaling af budgetgarantien for overførselsudgifter på skønnet 0-5 mio. kr., midtvejsregulering for overførsler i 2025 på 10 mio. kr. mv.

For en yderligere gennemgang og den aktuelle likviditet henvises til vedhæftet bilag: Samlet ØKV1 pr. marts 2025.

Service og anlægsramme

I økonomiaftalen er der fokus på overholdelse af rammerne for både drift og anlæg. Aktuelt forventes service at ligge under rammen og anlæg at ligge over. Der er ikke sanktioner på anlæg.

	Ramme	FR2025	Afvigelse
Service	1.595	1.590	5
Anlæg	49	68	-19

Fortegn: - = overskridelse

Beredskab

Som det fremgår af budgetnotat om beredskab (vedhæftet sag nr. 98 med Økonomiudvalget emner til budget 2026 og brev med KL's anbefalinger vedhæftet denne sag) anmodes kommunerne om straks at gå i gang med planlægning ud fra energi- og forsyningsmangel i kortere og længere lokale tidsperioder, herunder i første omgang med særligt fokus på at håndtere livsvigtige funktioner for sårbare borgere.

Omfanget af tiltag anbefales at svare til det der er meldt ud fra Beredskabsstyrelsen til borgere i eget hjem. De skal kunne klare sig i 3 dage med vand, mad, medicin, alternativ elforsyning mv.

Aktuelt er der i Rebild kommune ikke allokeret ressourcer til beredskabsplanlægning eller indkøb af materiel. Ovenstående udmelding fordrer, at der allerede i 2025 anskaffes materiel til etablering nødstrømforsyning, samt beredskabslagre af mad og vand.

Det forstås, at beløbet afsættes som anlæg i 2025 finansieret af kassen. Budget og forbrug er ikke indregnet i denne økonomivurdering.

Fagudvalgenes behandling

Fagudvalgene har her i maj behandlet en detaljeret økonomivurdering for hvert deres område. For bilag hertil henvises til referat af fagudvalgsmøderne.

Økonomi

Jævnfør ovenstående.

Supplerende til oprettelse af en "beredskabspulje" kan nævnes, at der ved regnskabsaflæggelsen blev tilført kassen et større beløb som følge af mindreforbrug på Økonomiudvalgets område.

Beslutning

Indstilles til byrådets godkendelse.

Bilag

Borgmesterbrev vedr. beredskabsplanlægning.

Samlet ØKV 1 pr. marts 2025

Punkt 98: Beslutnings sag: Budget 2026 - Bidrag fra Økonomiudvalget til den videre budgetproces

00.30.10-P19-3-24

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Økonomiudvalget

Resume

Af budgetprocedure fremgår at fagudvalg og økonomiudvalg skal arbejde med budget fra februar til maj. På mødet i maj samles bidrag fra fagudvalg og Økonomiudvalg, til brug for den videre budgetlægning. På sit møde d. 23. april godkendte økonomiudvalget at 5 emner skulle behandles på mødet i maj, så Økonomiudvalget kan beslutte om disse skal oversendes til budgetforhandlingerne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at økonomiudvalget oversender følgende budgetemner til den videre forhandlingsproces for budgettet.

1. Helheds-/lokalplaner, byggesagsbehandling og afledt myndighedsbehandling
2. Arealstrategi og Jordforsyningspulje
3. Beredskab
4. Cybersikkerhed
5. Lokaler hjemmeplejen i Haverslev

Sagsfremstilling

På Økonomiudvalgets temadrøftelse om budget 2026 d. 12. februar 2025 blev besluttet følgende emner, som Økonomiudvalget ønskede at få belyst i den videre budgetproces:

- Hvad der skal til for at reducere pukkel af ventende helheds-/lokalplaner og afledt myndighedsbehandling? Dette er også bestilt af Teknik- og Miljøudvalget. Økonomiudvalget ønsker desuden at analysen også indbefatter byggesagsbehandlingen.
- Potentialer i forhold til kommunens strategiske jordopkøb til boligformål og erhverv i Rebild Kommune, herunder model for finansiering af de kommunale udgifter til sagsbehandling.

På Økonomiudvalgets møde d. 23. april blev det vedtaget, at følgende 5 emner skulle behandles på mødet i maj, så Økonomiudvalget kan beslutte om disse skal oversendes til budgetforhandlingerne:

1. *Helheds-/lokalplaner, byggesagsbehandling og afledt myndighedsbehandling.* Uddybende notat fremsendes til Teknik og Miljøudvalget samt Økonomiudvalgets behandling i juni.
2. *Arealstrategi og Jordforsyningspulje.* Vedlagt uddybende notat.
3. *Beredskab.* Vedlagt uddybende notat.
4. *Cybersikkerhed.* Vedlagt uddybende notat.
5. *Lokaler hjemmeplejen i Haverslev.* Uddybende notat fremsendes til Økonomiudvalgets behandling i juni.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Borgmesterbrev vedr. beredskabsplanlægning.

Budgetnotat_beredskab_ØKBudgetnotat.

Bilag til cybersikkerhedsprogram.

Punkt 99: Beslutningssag: Budget 2026 - Opsamling af bidrag til den videre budgetlægning fra fag- og økonomiudvalg

00.30.10-P19-3-24

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Økonomiudvalg

Resume

Af budgetprocedure fremgår at fagudvalg og økonomiudvalg skal arbejde med budget fra februar til maj. På mødet i maj samles et overblik over bidrag fra fagudvalg og Økonomiudvalg i Økonomiudvalget til brug for den videre budgetlægning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at økonomiudvalget tager de emner fagudvalg har oversendt til den videre forhandlingsproces for budgettet til efterretning.

Sagsfremstilling

Der er oversendt følgende emner fra fagudvalgenes behandling af budget 2026 på møderne i maj til den videre forhandlingsproces for budgettet:

Beskæftigelsesudvalget

6. maj 2025 - punkt 32 - Beslutningssag: Budget 2026 - Temadrøftelse om økonomi

Forvaltningen indstiller,

1. at udvalget genoptager drøftelserne af budget 2026
2. at udvalget videresender budgetinformation om at Rebild Kommunes udgifter udgør 68% af kommunens bloktilskud på de berørte områder og at det som udgangspunkt er denne andel af bloktilskudsreduktionen som kan udmøntes, hvormed der rester ca. 4,5 mio. kr. ufinansieret.

Beslutning:

Indstillingen godkendt.

Tillidsrepræsentanterne Ulrik Jensen og Trine von der Hude deltog i punktet.

Maybritt Toft Pedersen deltog ikke i behandlingen af sagen

Vedlagt:

Økonomi i Beskæftigelsesreformen

Børne- og Familieudvalget

7. maj 2025 - Punkt 39 - Beslutningssag: Budgetnotat vedr. budget 2026 – opfølgning på temadrøftelse

Forvaltningen indstiller:

1. at Børne- og Familieudvalget drøfter budgetudfordring omkring dagplejen og sender den til videre budgetproces i Økonomiudvalget.
2. at Børne- og Familieudvalget drøfter budgetudfordring omkring dagtilbuddene og sender den til videre budgetproces i Økonomiudvalget.
3. at Børne- og Familieudvalget drøfter budgetudfordringer omkring de fysiske rammer på skoler og dagtilbud (frokostordninger, faglokaler og moderniseringsplaner) til videre budgetproces i Økonomiudvalget.
4. at Børne- og Familieudvalget drøfter de fremlagte investeringsforslag - "Reduktion af taksten på specialtilbud (AK, Skoven og V-klasserne)." "Alle børn starter i en almen 0. klasse." "Fra specialtilbud tilbage til almen." samt "Pulje til udviklingsinitiativer til vision 2030 " - og beslutter, hvilke der skal fremsendes til videre proces i Økonomiudvalget.

Beslutning:

Indstillingen godkendt, således at budgetudfordringerne videresendes, herunder at der indsættes konkret beløb ved pind to (1-2 mio. kr.), som kan styrke en forebyggende indsats i dagtilbud og klargøre børn til 0.klasse. Investeringsforslagene drøftet. Forslag 9 videresendes til Økonomiudvalget. Drøftelserne af forslag 7 og 8 fortsættes i udvalget, forslag 6 om reduktion af takster bortfalder helt.

Vedlagt:

1. Budgetnotat 2026-2029 - Center for Børn og unge
2. Budgetudfordringer i dagplejen

Ældre, Pleje og Omsorgsudvalget

6. maj 2025 - punkt 41 - Beslutningssag - Budget 2026 - Bidrag fra Ældre-, Pleje- og Omsorgsudvalget til den videre budgetlægning

Forvaltningen indstiller, at Ældre-, pleje- og omsorgsudvalget godkender, at

1. oversende notatet om lejetab til budgetdrøftelserne. Særligt fremtiden for plejeboli-gerne efter Støvring Ældrecenter og håndteringen af lejetabet frem til afmærkning af boligerne, medtages i opsamlingen til budget.
2. oversende notatet om opfølgning på Støvring friplejehjem til budgetdrøftelserne. Herunder drøftelse af en genberegning af størrelsen på puljen under økonomiudvalgets område. Dette set i lyset af, at der er etableret yderligere et friplejehjem i kommunen.

Beslutning:

Godkendt

Vedlagt:

1. Lejetab 2025 - version 2
2. Notat - friplejehjem

Teknik og Miljøudvalget

6. maj 2025 - punkt 60 - Beslutningssag: Budget 2026 – Teknik og Miljøudvalgets bidrag til den videre proces

Indstilling:

Forvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender de forslåede budgettemner som bidrag fra Teknik- og Miljøudvalget til den videre budgetproces.

Beslutning:

Teknik og Miljøudvalget besluttede at videresende følgende;

1. Det allerede bestilte budgetnotat, som belyser ventetid og behov for at nedbringe pukkel af lokalplaner og tilhørende myndighedsopgaver.
2. Handlingsplan på ejendomsdriften og økonomi i forbindelse med harmonisering af veje fremlægges på juni mødet.
3. Behov for opfølgning på Klimahandlingsplan
4. VVM udfordrer ressourceforbrug på udvalgets område, idet opgavens omfang og lovkrav er steget markant.

Vedlagt:

Der er ikke vedlagt bilag fra Teknik og Miljøudvalgets behandling. Følgende notater fremlægges på udvalgsmødet i Juni, med sigte på overdragelse til budforhandlingerne.

1. Notat om ventetid og behov for at nedbringe pukkel af lokalplaner og tilhørende myndighedsopgaver.
2. Handlingsplan på ejendomsdriften og økonomi i forbindelse med harmonisering af veje fremlægges på juni mødet.

Kultur, Fritids- og Sundhedsudvalget

7. maj 2025 - Punkt 46 - Beslutningssag: Budget 2026 - Temadrøftelse om økonomi

Indstilling:

Forvaltningen indstiller at Kultur-, Fritids- og Sundhedsudvalget drøfter budget 2026 og at der ikke oversendes særlige opmærksomhedspunkter til Økonomiudvalget, da det forudsættes, at en forlængelse af samarbejdet med DGI om foreningskonsulent finansieres inden for udvalgets egen budgetramme.

Beslutning:

Godkendt

Udvalget ønsker et oplæg vedrørende fritidspasordningen og vurderingen af fremtidigt behov. Evt. beslutninger vedrørende ordningen forudsættes også finansieret af udvalgets egen budgetramme.

Økonomiudvalget

14. maj 2025 - punkt 98 - Beslutningssag: Budget 2026 - Bidrag fra Økonomiudvalget til den videre budgetproces

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at økonomiudvalget oversender følgende budgettemner til den videre forhandlingsproces for budgettet.

1. Helheds-/lokalplaner, byggesagsbehandling og afledt myndighedsbehandling. *Revideret notat fremlægges for Teknik og Miljøudvalget samt Økonomiudvalget i juni.*
2. Arealstrategi og Jordforsyningspulje.
3. Beredskab
4. Cybersikkerhed
5. Lokaler hjemmeplejen i Haverslev. *Uddybende notat fremlægges på mødet i juni.*

Beslutning:

Beslutning tages på Økonomiudvalgsmødet d. 14. maj 2025

Vedlagt:

1. Notat om arealstrategi og Jordforsyningspulje
2. Notat om beredskab
3. Borgmesterbrev fra KL om beredskabsplanlægning
4. Notat om cybersikkerhed

Visse budgetemner bliver formentlig først behandlet af fagudvalg i juni. Såfremt dette er tilfældet vil disse ligeledes blive behandlet af økonomiudvalget i juni i forhold til om de skal oversendes til budgetforhandlingerne.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Borgmesterbrev vedr. beredskabsplanlægning.

Budgetnotat_beredskab_ØKBudgetnotat.

Bilag til cybersikkerhedsprogram.

Budgetudfordring i dagplejen.docx

Budgetnotat 2026-2029 - Center for Børn og unge

Økonomi i Beskæftigelsesreformen

Lejetab 2025 - version 2

Notat - friplejehjem

Punkt 100: Beslutningssag: Aalborg Lufthavn - omdannelse til A/S

00.17.20-A30-1-25

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Økonomiudvalg, Byråd

Resume

Aalborg Lufthavns bestyrelse ønsker at ændre selskabsformen fra A.M.B.A. til A/S som følge af krav fra Ankestyrelsen om vedtægtsændringer.

En omdannelse vurderes at give kommercielle fordele, mere fleksibel ledelse og mindre økonomisk risiko for ejerkommunerne.

Der er fremsendt udkast til nye vedtægter og ejerftale

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget over for byråd anbefaler at godkende anmodningen fra bestyrelsen af Aalborg Lufthavn A.M.B.A, herunder at godkende:

- Selskabsomdannelse fra A.M.B.A. til A/S
- Nye vedtægter for Aalborg Lufthavn og
- Ny ejerftale for Aalborg Lufthavn

Sagsfremstilling

Behov for vedtægtsændringer

Den 8. april 2024 modtog Aalborg Lufthavn en skrivelse fra Ankestyrelsen, hvori Ankestyrelsen påpeger, at en række af Aalborg Lufthavns vedtægter ikke er i overensstemmelse med kommunestyrelsesloven (§ 60). Det betyder, at Aalborg Lufthavn er forpligtet til at ændre sine vedtægter for at leve op til gældende lov.

Ankestyrelsen påpeger fire forhold, som den ikke mener, er i overensstemmelse med lovgivningen:

- 1) At ikke-ejerkommuner kan udpege medlemmer til repræsentantskabet
- 2) At repræsentantskabet kan vælge tre bestyrelsesmedlemmer, der ikke er kommunalbestyrelsesmedlemmer i ejerkommunerne
- 3) At medarbejderrepræsentanterne i bestyrelsen ikke har begrænset stemmeadgang
- 4) At det bør vurderes, hvorvidt ejerkommunerne hver især har rimelig indflydelse på det kommunale fællesskab

Det vurderes også af Aalborg Lufthavns advokat HjulmandKaptain, at punkt 1-3 er i strid med kommunestyrelsesloven. Derimod er vurderingen vedr. punkt 4, at ejerkommunerne hver især har rimelig indflydelse på selskabet, og at dette derfor ikke udgør et problem.

Gennemførelse af vedtægtsændringer skal ske i samarbejde med en advokat og vedtages både i Aalborg Lufthavns bestyrelse samt i ejerkommunernes kommunalbestyrelser.

Tablet 1: Ejerforhold for Aalborg Lufthavn

Aalborg	65,6 %
Jammerbugt	13,3 %
Rebild	7,6 %
Brønderslev	5,3 %
Frederikshavn	4,5 %
Vesthimmerland	3,7 %

Ønske om selskabsomdannelse

Med afsæt i processen for gennemførelse af vedtægtsændringer har Aalborg Lufthavns bestyrelse drøftet fordele og ulemper ved at ændre selskabsform fra et kommunalt anpartsselskab med begrænset ansvar (A.M.B.A.) til kommunalt ejet aktieselskab (A/S). Bestyrelsen vurderer, at en selskabsomdannelse samlet set vil være en fordel for lufthavnen. På den baggrund har bestyrelsen sendt en anmodning til ejerkommunerne om godkendelse af en selskabsomdannelse fra A.M.B.A. til A/S. Anmodningen fremgår af **bilag 1**.

Aalborg Lufthavn ser tre overordnede fordele ved selskabsomdannelse fra A.M.B.A. til A/S. For det første vurderer selskabet, at det vil få øgede kommercielle fordele ved at have status som et aktieselskab. For det andet forventes ledelsen af selskabet at blive mere fleksibel, hvis det omdannes til et aktieselskab.

Omvendt vil omdannelse til et aktieselskab også medføre den ulempe, at Aalborg Lufthavn ikke længere vil have adgang til at optage lån i KommuneKredit med kommunal garantistillelse. Dog har selskabet aldrig benyttet sig af denne mulighed, men har altid optaget lån ved pengeinstitutter på almindelige vilkår.

Derudover vil omdannelse til et aktieselskab fjerne ejerkommunernes direkte instruktionsbeføjelse over for de bestyrelsesmedlemmer, de har udpeget. Dog vil deres indflydelse ikke være ændret på overordnet plan, da den øverste myndighed vil være generalforsamlingen, som er udpeget af ejerkommunerne. Derudover kan vedtægterne udformes, så visse beslutninger skal træffes af generalforsamlingen, evt. med kvalificeret flertal.

Omdannelse til et aktieselskab vil også betyde, at repræsentantskabet opløses. Ligeledes kræver skrivel-sen fra Ankestyrelsen, at ikke-ejerkommuners repræsentation i repræsentantskabet fjernes. Der er dog andre modeller for, hvordan et tæt samarbejde med de nordjyske ikke-ejerkommuner kan organiseres. Specifikt foreslås det at oprette et dialogforum, hvor nordjyske kommuner, som ikke er kapitalejere i sel-skabet, kan mødes med repræsentanter fra ejerkommunerne samt ledelsen i selskabet og drøfte selskabets forhold. Dialogforummet foreslås afholdt hvert år i forbindelse med den ordinære generalforsamling.

Aalborg Lufthavns ønske om omdannelse til et aktieselskab er uddybet i **bilag 2**.

Det er muligt at foretage vedtægtsændringer, der medfører, at Aalborg Lufthavns vedtægter er i overensstemmelse med lovgivningen, uden samtidigt at foretage en selskabsomdannelse fra A.M.B.A. til A/S.

Tabel 2: Fordele ved A.M.B.A og A/S

Fordele ved A.M.B.A.	Fordele ved A/S
Ejerkommunerne har instruktionsbeføjelse over for bestyrelsesmedlemmerne	Flere kommercielle fordele
Adgang til at optage lån med kommunal garantistillelse	Mere fleksibel ledelse

Forslag til vedtægter og ejerftale for Aalborg Lufthavn A/S

Forslag til vedtægter og ejerftale for Aalborg Lufthavn A/S er udarbejdet i et samarbejde mellem Aalborg Lufthavn, advokat HjulmandKaptain og ejerkommunerne. Materialet fremgår af hhv. **bilag 3** og **bilag 4**.

Nedenfor skitseres en række væsentlige forhold fra forslag til vedtægter og ejerftale.

Ledelse

Jævnfør vedtægterne lægges der op til, at selskabet skal ledes af en af generalforsamlingen valgt bestyrelse på 8-10 medlemmer. Jævnfør ejerftalen foreslås det, at der skal udpeges en bestyrelse på 9 medlemmer, som vælges for en 4 årig periode, med mindre der ved udpegelsen eller i løbet af valgperioden besluttet andet.

- 4 bestyrelsesmedlemmer, som er kommunalbestyrelsesmedlemmer i ejerkommunerne
- 3 "eksterne" bestyrelsesmedlemmer
- 2 bestyrelsesmedlemmer, som er medarbejdervalgte ansat i selskabet

Bestyrelsesmedlemmerne fra kommunalbestyrelserne foreslås udpeget på følgende måde:

- Aalborg Kommune har ret til at udpege 1 medlem til bestyrelsen, herunder formanden
- Jammerbugt Kommune har ret til at udpege 1 medlem til bestyrelsen
- Rebild Kommune har ret til at udpege 1 medlem til bestyrelsen
- Brønderslev Kommune, Frederikshavn Kommune og Vesthimmerlands Kommune kan på skift udpege 1 medlem til bestyrelsen

Næstformanden for bestyrelsen foreslås valgt blandt de "eksterne" bestyrelsesmedlemmer.

Beslutninger

Det foreslås, at alle ejerkommuner har én stemme på generalforsamlingen. Anliggender foreslået afgjort ved simpelt stemmeflertal, med mindre lovgivningen, vedtægter eller ejerftale kræver særligt stemmeflertal.

Jævnfør vedtægter og ejerftale foreslås det, at nedenstående beslutninger træffes med mindst 80 % af de afgivne stemmer på generalforsamlingen:

- Væsentlige indskrænkninger eller udvidelser i selskabets forretningsområde, herunder salg af sel-skabets virksomhed eller væsentlige dele heraf.
- Omstruktureringer, herunder fusion, spaltning m.v.
- Likvidation.
- Beslutning om kapitalforhøjelse i selskabet, hvor tredjemand tegner kapitalandele i selskabet.
- Vedtægtsændringer.

Udbytte

Jævnfør vedtægterne foreslås det, at selskabet ikke kan udbetale udbytte til ejerkommunerne. Det skyldes, at ejerkommunernes formål med lufthavnen ikke er at tjene penge, men at sikre let og nær adgang fra Nordjylland til resten af Danmark og verden til gavn for borgere og virksomheder.

Derudover følger det af kommunalfuldmagten, at kommuner ikke må tjene penge på deres selskaber, ud over en "normal forrentning af den indskudte kapital". Ejerkommunerne har ikke har foretaget et indskud i selskabet, men fået lufthavnen som gave af staten. De har derfor heller ikke nogen økonomisk risiko forbundet med ejerskabet af det.

Udtræden

Jævnfør vedtægterne forslås det, at ejerkommunerne kan træde ud af selskabet. Dog kan de ikke få nogen udbetaling ved udtræden, med mindre andet aftales mellem ejerkommunerne (identisk med de nuværende vedtægter).

Det skyldes for det første, at ejerkommunerne ikke har foretaget et indskud i selskabet, men fået lufthavnen som gave af staten. De har derfor heller ikke nogen økonomisk risiko forbundet med ejerskabet af det.

Derudover skyldes det, at en ejerkommune ved at træde ud af selskabet og tage sin værdier med sig, risikerer at modarbejde de øvrige ejerkommuners muligheder for at efterleve selskabets formål – at sikre let og nær adgang fra Nordjylland til resten af Danmark og verden til gavn for borgere og virksomheder.

Dialogforum

Jævnfør vedtægter og ejeraftale forslås det at etablere et dialogforum, hvor nordjyske kommuner, som ikke er kapitalejere i selskabet, kan mødes med repræsentanter fra ejerkommunerne samt ledelsen i selskabet og drøfte selskabets forhold, herunder:

- Orientering vedrørende Selskabets strategi.
- Orientering vedrørende Selskabets økonomi.
- Lufthavnens betydning for Nordjylland.

Beslutning

Indstilles til byrådets godkendelse.

Bilag

Bilag 1: Anmodning fra Aalborg Lufthavn om selskabsomdannelse

Bilag 2 - Notat til ejerkommunerne om selskabsomdannelse

Bilag 3: UDKAST Vedtægter - Aalborg Lufthavn AS

Bilag 4: UDKAST Ejerftale - Aalborg Lufthavn AS

Punkt 101: Orienteringssag: Orientering om status for tværkommunalt samarbejde på indkøb- og udbudsområdet

88.00.00-P20-1-25

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Økonomiudvalget.

Resume

Rebild Kommune, Vesthimmerlands Kommune og Mariagerfjord Kommune har på foranledning fra kommunernes respektive Økonomiudvalg arbejdet på en sammenlægning af de tre kommuners indkøbs- og udbudsfunktioner. Der gives en statusorientering om arbejdet til Økonomiudvalget forud for forventet behandling i de deltagende kommuners byråd i juni 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget orienteres om status på det tværkommunale samarbejde på udbuds- og indkøbsområdet.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalgene i Rebild Kommune, Vesthimmerlands Kommune og Mariagerfjord Kommune behandlede primo 2024 emnet 'Tværkommunale samarbejder om opgaveløsning' og godkendte, at samarbejdsmuligheder med andre kommuner skulle undersøges med henblik på at afdække, om der var områder og opgaver, som med fordel kunne løses bedre fælleskommunalt eller i tæt samarbejde med hinanden. Hertil godkendte økonomiudvalgene forslag til rammer for indgåelse af tværkommunale samarbejder.

Oven på Økonomiudvalgenes beslutning har forvaltningerne i de tre kommuner drøftet mulige samarbejder på området for udbud og indkøb.

I dag løser de tre kommuner udbuds- og indkøbsopgaver hver for sig, hvilket resulterer i parallelle processer. Forvaltningerne vurderer, at der ved at samle opgaverne i en fælles enhed kan opnås en økonomisk gevinst gennem mere effektive processer, bedre aftaler og styrket leverandørstyring. Samtidig skabes der et stærkere fagligt miljø, som gør området mere robust, fremtidssikret og mere attraktivt i forhold til rekruttering af kvalificerede medarbejdere. På den baggrund har forvaltningerne ultimo januar 2025 orienteret de tre kommuners borgmestre om status og de umiddelbare forventninger til samarbejdet.

Seneste status på arbejdet er, at der arbejdes hen imod en politisk behandling af sagen i de deltagende kommuners byråd i juni 2025 om oprettelse af en samlet enhed, som skal løse de opgaver, der i dag håndteres i de separate udbuds- og indkøbsafdelinger i de tre kommuner. Enheden forventes at starte op primo 2026.

Den kommende sag vil indeholde forslag til:

- Selskabskonstruktion
- Styring og ledelse af enheden
- Økonomi
- Overdragelse af opgaver.

Den fysiske placering er ikke afklaret, men vil blive på en lokation i én af de tre kommuner. Overdragelse af medarbejdere vil ske efter loven om virksomhedsoverdragelse.

Medarbejder-inddragelse

De berørte medarbejdere er løbende blevet orienteret om processen, og der har været møder mellem kommunernes afdelinger.

Projektet behandles i øjeblikket i kommunernes MED-systemer. Da behandlingen af forslaget om en ny fælles enhed skal behandles i Byrådet, er Hovedudvalget formelt set det rette organ til at behandle sagen, men da beslutningen får direkte konsekvens for medarbejdere i kommunernes indkøb- og udbudsenheder, har projektet været drøftet og kvalificeret i de lokale MED-udvalg med henblik på belysning af konsekvenser for medarbejdernes arbejds-,

samarbejds- og arbejdsmiljøforhold, forud for Hovedudvalgenes drøftelse medio maj 2025. Input fra MED vil indgå i sagen til byrådene.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 102: Beslutningssag: Forslag til bymønster i Kommuneplan 2025

01.02.03-P15-1-24

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget, byrådet

Resume

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til et nyt bymønster, som skal indgå i Kommuneplan 2025. Forslaget indeholder principper for udformningen af retningslinjer for bymønsteret. Principperne inddeler Rebild Kommunes byer i tre byroller og beskriver udviklingsfokus i de forskellige byroller. Detailhandel bruges som eksempel på, hvordan bymønsteret kan ligge til grund for politiske beslutninger. Der skal tages stilling til, om principperne skal godkendes og indgå i forslag til Kommuneplan 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Teknik og Miljøudvalget anbefaler Økonomiudvalg og byråd

- A. At principperne for udformning af retningslinjer til bymønster godkendes, og
- B. At forvaltningen på baggrund af principperne udarbejder forslag til retningslinjer og redegørelse, som indarbejdes i forslag til Kommuneplan 2025
- C. At detailhandelsudpegninger i Haverslev ændres i overensstemmelse med bilag 2, og at ændringen følges op med ny lokalplanlægning i området til særligt pladskrævende varegrupper

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget, 6. maj 2025, pkt. 62:

Indstilling A og B anbefales godkendt.

Det anbefales derudover, at forvaltningen gennemarbejder den tilhørende kommunikation med henblik på at sikre, at formidlingen sker i et borgerrettet perspektiv. Dette skal bidrage til større tilgængelighed, tydelighed og forståelighed for borgerne.

Indstilling C anbefales godkendt, dog således at matrikel 7cø Haverslev by, Haverslev medtages i område udlagt til lokalcenter i bilag 2.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den 29. februar 2024 besluttede byrådet at igangsætte en revision af kommuneplanen med særligt fokus på opdatering af bymønster og risikoudpegninger. Forvaltningen har siden da, med afsæt i input fra lokalrådene og byrådets temadrøftelser, udarbejdet et forslag til et nyt bymønster for Rebild Kommune. Inden det indarbejdes i kommuneplanforslaget, skal det drøftes og afstemmes med byrådet. Derfor behandles emnet i denne særskilte sag.

Formål med bymønsteret

Bymønsteret er et strategisk værktøj, der skal sikre en sammenhængende, balanceret og bæredygtig udvikling i hele Rebild Kommune. Det handler ikke om, at nogle byer er vigtigere end andre – men om, at byerne har forskellige forudsætninger og derfor spiller forskellige roller. Bymønsteret synliggør disse roller og deres samspil og danner dermed grundlag for, hvordan kommunen bedst understøtter udviklingen – både i de enkelte byer og på tværs af dem. Byerne tilbyder noget forskelligt og bidrager hver især til områder i balance, hvor hverdagslivet fungerer og hænger sammen indenfor det nærområde, man bor i.

Nogle byer fungerer som lokale kraftcentre med et bredt udbud af funktioner og et stort opland. Andre har en mere lokal rolle, men rummer vigtige kvaliteter og stærke fællesskaber. Alle byer er betydningsfulde – men deres rolle i forhold til bosætning, service og hverdagsliv varierer, og det kræver forskellige former for kommunal opbakning og brug af redskaber, der er målrettet byens behov.

At sikre balance på tværs af kommunen kræver, at redskaberne bruges rigtigt. I én by kan udvikling handle om nye boligområder, mens det i en anden handler om at styrke bymidtens identitet, fastholde en dagligvarebutik eller understøtte lokale fællesskaber. Det vigtige er, at bymønsteret skaber grundlaget for at bruge de rette greb de rette steder, så der opretholdes balance i alle kommunens områder, som sikrer rammerne for et velfungerende hverdagsliv lokalt. Samtidig er det vigtigt at sikre, at udvikling ét sted ikke spænder ben for potentialet et andet.

Bymønsteret skal fungere som en del af beslutningsgrundlaget for kommunens prioriteringer og investeringer og danne udgangspunkt for politiske drøftelser om, hvordan der bedst skabes rammer for bosætning, liv og hverdag i hele kommunen. Den enkelte bys rolle kan ændre sig over tid, og bymønsteret kan derfor opdateres i takt med udviklingen. Formålet er ikke at placere byerne i faste kasser, men at tydeliggøre deres funktioner, styrker og indbyrdes samspil. Det handler om at skabe levende, attraktive og bæredygtige steder at bo og leve i hele Rebild Kommune – med udgangspunkt i alt fra boligudlæg og infrastruktur til byforskønnelse og lokale fællesskaber.

Bymønsteret er et redskab, der kan understøtte den politiske beslutningsproces ved at give et mere klart grundlag for prioritering – herunder også muligheden for at fravælge visse udviklingstiltag, hvis det vurderes hensigtsmæssigt. Det begrænser dog ikke byrådets mulighed for at godkende udvikling, hvor der er politisk ønske og grundlag for det.

Det nuværende bymønster består af hovedbyen, byzonebyer og landsbyer, men uden at tilknytte særlige karakteristika til de enkelte byroller. Landsbyer og mindre bysamfund har derfor ikke en selvstændig rolle, selvom de er vigtige for at tilbyde et bredere udbud af bosætningsmuligheder i kommunen. Det nye forslag introducerer en ekstra byrolle og tilføjer klare karakteristika til hver byrolle, hvilket giver et mere operationelt grundlag for politiske beslutninger og målrettede indsatser.

Rebild Kommune – et kredsløb af byer

Ligesom kroppens kredsløb har brug for både hjerte, pulsårer og fine blodårer, har Rebild Kommune brug for både hovedbyen, områdebyerne og lokalbyerne – samt de mange landsbyer og mindre bysamfund, som binder det hele sammen. Forslaget til bymønster tager afsæt i dette kredsløb, hvor byerne spiller forskellige, men gensidigt understøttende roller i en samlet helhed.

Bymønsteret består af tre overordnede byroller – hovedby, områdebyer og lokalbyer – samt et netværk af landsbyer og mindre bysamfund. De fungerer som kredsløbets forbindelser, hvor liv, hverdagsfunktioner og identitet udspiller sig på forskellig vis.

Byrollerne er defineret på baggrund af en samlet vurdering af befolkningsudvikling, tilknytning mellem byerne og funktioner og services, der relaterer sig til hverdagslivet såsom skole, dagtilbud, detailhandel, fritidstilbud og adgang til grønne områder.

Hovedbyen

Hovedbyen er kredsløbets hjerte. Den er det stærke omdrejningspunkt for befolkningsudvikling, bosætning og erhverv, og den rummer et bredt udvalg af boligtyper, butikker, institutioner og private og offentlige services. Hovedbyen tiltrækker et bredere opland og er både for dem, der bor der, og dem, der bruger byens tilbud.

Hovedbyen har også en afsmittende effekt: Når den udvikler sig, skaber det bevægelse i resten af kredsløbet. Det er derfor centralt, at hovedbyens udvikling sker med blik for, hvordan den kan understøtte den samlede sammenhæng i kommunen.

Områdebyerne

Områdebyerne er kredsløbets pulsårer. De fungerer som lokale kraftcentre for deres opland med hver deres identitet og funktion. Fælles er, at de rummer mange af hverdagens nødvendige funktioner: Skole, institutioner, fritidsliv og bymidtemiljøer med potentiale for udvikling, hvor der både er dagligvarebutikker og specialbutikker.

Områdebyerne er bindeled mellem hovedbyen og de mindre lokalsamfund. De er med til at sikre, at flest muligt har adgang til service og fællesskab tæt på, hvor de bor. Deres styrke ligger i, at de både understøtter nærområdet og supplerer hovedbyen.

Lokalbyerne

Lokalbyerne udgør kredsløbets mindre blodårer og er præget af nærhed, tryghed og stærke fællesskaber. Deres attraktivitet handler ofte om bløde værdier – natur, ro, overskuelighed – og et stærkt lokalt engagement. Serviceniveauet kan variere, men byerne kan f.eks. rumme en dagligvarebutik, en institution eller en aktiv forening, der er bærende for lokalsamfundet. Mange lokalbyer har ikke alle hverdagens funktioner, men fungerer i tæt samspil med områdebyerne og hovedbyen – og er dermed vigtige for den samlede balance, hvor de bidrager til en differentieret bosætningsprofil i kommunen.

Landsbyer og mindre bysamfund

Mellem hovedbyen, områdebyerne og lokalbyerne findes et væld af mindre bysamfund og landsbyer. De er kredsløbets fineste forbindelser. De indgår ikke i bymønsteret som selvstændige roller, men spiller en vigtig rolle i det samlede kredsløb. Disse samfund er ofte kendetegnet ved stærke fællesskaber, naturnære kvaliteter og lokal initiativkraft. De skaber sammenhæng, styrker identitet og bidrager til at fastholde en bosætningsstruktur, hvor hele kommunen er attraktiv at bo i.

Det er det samlede kredsløb, der skaber Rebild Kommune. Hjertet, der banker og pumper energi og vækst ind i kommunen, fordi det er her flest bor, arbejder og handler. Pulsårerne, der sørger for, at alle i kommunen har let adgang til det nødvendige i hverdagen. De mindre blodårer, der skaber og forbinder de lokale fællesskaber og helt

særlige steder. Og det fine netværk af de fineste blodårer, der er grundlaget for en kommune, der er bosat og forbundet på kryds og tværs.

Udvikling af byerne

Kommunen har en rolle i at understøtte initiativer på tværs af hele kommunen og alle byroller. Udvikling sker fortrinsvist på lokalt initiativ i alle byroller, men kommunen træder til, når det lokale initiativ ikke står mål med byens rolle i bymønsteret, så balancen i området opretholdes. Byerne og byrollerne er forskellige. Det betyder også, at de værktøjer, som kommunen tager i brug, er forskellige.

Kommunen kan spille en særlig rolle i at understøtte udviklingen, når eksistensgrundlaget for fx en skole, daginstitution eller dagligvarebutik er under pres – særligt hvis der ikke er tilstrækkeligt lokale initiativer til at sikre den nødvendige udvikling og balance i området. I sådanne tilfælde kan kommunen bidrage gennem tiltag som boligudstyknings, byomdannelse eller byforskønnelse i institutionens eller butikkens opland.

Det udelukker ikke brugen af disse redskaber i andre byer. Men hvor der allerede er stærke lokale kræfter, bliver kommunens rolle i højere grad at understøtte og prioritere den planlægning, som det lokale engagement giver anledning til. Et eksempel på, hvordan bymønsteret kan indgå i den politiske prioritering kan ses i [bilag 1](#).

Retningslinjer

For at udmønte bymønsteret i Kommuneplan 2025 foreslår forvaltningen, at retningslinjerne tager udgangspunkt i fire principper. Disse principper beskriver den rolle, som byerne har i det samlede bymønster, og tydeliggør, hvordan kommunen – i sin rolle som planmyndighed og udviklingsaktør – kan understøtte de enkelte byer ud fra deres funktion og betydning i det kommunale kredsløb. Principperne fastlægger ikke konkrete redskaber eller løsninger, da behov og muligheder varierer fra by til by. I stedet udgør de en strategisk ramme, der gør det muligt for kommunen at arbejde differentieret og balanceret – med blik for både lokale behov og den samlede udvikling.

Det betyder, at bymønsteret kan fungere som udgangspunkt for politiske prioriteringer og investeringer – f.eks. ved vurdering af lokalplanansøgninger, rækkefølge i udarbejdelse af LUP'er (Lokale Udviklingsplaner), områdefornyelser eller anlægsinvesteringer i veje, institutioner og andre fysiske tiltag. Kommunens rolle bliver dermed tydelig: I de tilfælde, hvor lokale initiativer ikke står mål med byens rolle, skal kommunen bidrage aktivt for at opretholde balancen i området – fx gennem boligudlæg, serviceudbygning eller byforskønnelse. I andre tilfælde, hvor det lokale engagement er stærkt og i tråd med byens rolle, bliver kommunens opgave i højere grad at muliggøre og planmæssigt understøtte initiativet.

Principper:

1. Bymønsteret består af:
 - Hovedbyen: Støvring
 - Områdebyer: Skørping, Terndrup, Suldrup og Nørager
 - Lokalbyer: Øster Hornum, Haverslev, Bælum, Blenstrup, Rebild, Sørup, Ravnkilde og Rørbæk
2. Hovedbyen har en væsentlig rolle for udviklingen i hele kommunen. Byudvikling skal understøtte, at byen fortsat kan understøtte udvikling i hele kommunen. Det betyder, at udviklingen skal understøtte et bredt serviceniveau af offentlige og private funktioner, udvikling af handelslivet og vækst i både befolkning og erhverv, som smitter af på udviklingsmulighederne i hele kommunen.
3. Områdebyerne spiller en væsentlig rolle for at sikre balance i mindre områder i kommunen. Byudviklingen skal understøtte, at områdebyerne kan være et attraktivt centrum for hverdagslivet i oplandet. Det betyder, at udviklingen skal understøtte, at byens funktioner som skole, daginstitutioner, dagligvarehandel og bymidtemiljø kan opretholdes og udvikles.
4. Lokalbyerne spiller en væsentlig rolle i at sikre varierede bosætningsmuligheder i hele kommunen. Byudvikling skal understøtte de lokale kvaliteter. Det betyder, at udviklingen skal understøtte, at byerne forbliver attraktive at bosætte sig i og blive boende i.

Bymønsteret og fordelingen af byroller fastlægger den overordnede retning for, hvordan kommunens byer kan understøttes – men ikke hvilke konkrete værktøjer eller prioriteringer, der skal anvendes i den enkelte by. I stedet fungerer bymønsteret som et strategisk grundlag, der giver byrådet mulighed for at målrette og prioritere indsatsen på tværs af kommunen med udgangspunkt i byrollerne. Det kan f.eks. ske ved at lade byrollerne indgå i vurderingen af lokalplanansøgninger, rækkefølgen af lokale udviklingsplaner (LUP'er) eller områdefornyelser, samt i prioritering af anlægsinvesteringer i veje, institutioner og andre fysiske tiltag.

De endelige retningslinjer vil bygge videre på disse principper, og den tilhørende redegørelse vil tage afsæt i rollebeskrivelserne og byudviklingen som beskrevet ovenfor.

Opsamling på detailhandel

Den 30. april behandlede byrådet pkt. 60 om proces for indarbejdelse af anbefalinger om detailhandel i planer og projekter. Heraf indgik, at en række af anbefalingerne skulle indgå i arbejdet med bymønsteret. Det omhandlede:

- Klar rollefordeling mellem byerne
- Omdannelse af bymidterne i Nørager, Haverslev og Suldrup
- Udvidelse af muligheden for udvalgsvarer i Terndrup

Klar rollefordeling mellem byerne

Detailhandelsanalysen beskriver nogle af handelsbyerne og den rolle, de spiller i det kommunale handelsliv. Heri beskrives Støvring som kommunens hovedby for detailhandel, mens Terndrup fremhæves som større handelsby mod øst, og Skørping benævnes som byen med de unikke butikker. De øvrige byer med butikker beskrives som garanter for den lokale dagligvarehandel.

Bymønsteret afspejler en rollefordeling mellem kommunens byer, særligt i forhold til handel. Hovedbyen fungerer som det centrale handelsknodepunkt for hele kommunen, mens områdebyerne understøtter hverdagsindkøb i deres respektive lokalområder. Områdebyerne omfatter også Nørager og Suldrup, som har en særlig rolle i at servicere deres opland. Her kan en indsats for styrkelse f.eks. handle om forbedring af bymidtemiljøet.

Lokalbyerne rummer en mere begrænset dagligvareforsyning, typisk i kraft af én eksisterende butik. Her handler kommunens rolle om at understøtte de dagligvarebutikker, der allerede findes, så de fortsat kan dække behovene i nærområdet. I disse byer er et traditionelt bymidtemiljø mindre afgørende – i stedet bør indsatserne fokusere på at gøre byen attraktiv at bo i. Det kan f.eks. være gennem byrumsforskønnelse, støtte til lokale fællesskaber og bedre adgang til nærliggende naturområder.

Bymidterne i Nørager, Haverslev og Suldrup

Detailhandelsanalysen peger på, at bymidterne i Nørager, Suldrup og Haverslev kan omdannes til lokalcentre. Et lokalcenter er et begreb, der bruges i planlægning af detailhandelsområder, og skal derfor ikke forveksles med byrollen, der hedder lokalbyer. Et lokalcenter er et område, der udpeges til butiksformål. Indenfor afgrænsningen af lokalcenteret må der højst være 3.000 m² butiksareal, og den enkelte butik må maksimalt være 1.200 m². Til gengæld kan lokalcenteret afgrænses, så det omfatter hele byen. Det kan give den fordel, at der er større frihed til at kunne placere nye butikker i byen. Omvendt begrænser lokalcenterafgrænsningen, hvor meget butiksareal der samlet set kan etableres i byen.

På baggrund af rollefordelingen anbefaler forvaltningen at fastholde bymidteafgrænsningerne i Suldrup og Nørager. Det giver de bedste forudsætninger for at kunne udvikle et bymidtemiljø, der kan servicere områderne omkring byerne. Der er i forvejen en koncentration af bymidtefunktioner i de to bymidter, der kan bygges videre på til at udvikle bymidten og understøtte bylivet. Ved at fastholde bymidterne er der mulighed for at etablere butikker med et samlet areal på hhv. 7.700 m² i Nørager og 4.200 m² i Suldrup. Udnyttes de rammer kan det understøtte rollen som områdeby, fordi der er et større butiksudbud, der kan servicere området. I begge byer er SPAR-butikkerne større end 1.200 m², og der er ikke mulighed for, at de kan udvides, hvis de ikke ligger i en bymidte.

I lokalbyerne er det vigtigt at understøtte de eksisterende dagligvarebutikker, og de er ikke afhængige af at ligge i et bymidtemiljø. I Haverslev er der i dag udpeget to bymidter, hvilket ikke er nødvendigt for, at Haverslev kan servicere sine næromgivelser med dagligvarer. To bymidter i Haverslev er i strid med planloven, som fastlægger, at der kun kan være én bymidte i en by. Derfor skal begge bymidter omdannes, hvis der ændres i detailhandelsudpegningerne i Haverslev. Forvaltningen anbefaler, at bymidterne omdannes, så der fremadrettet er mulighed for, at detailhandlen kan udvikles i overensstemmelse med bymønsteret. Selvom det betyder, at der samlet set kun kan etableres 3.000 m² butiksareal indenfor lokalcenterafgrænsningen, vil det betyde, at det geografisk bliver nemmere at etablere en butik i Haverslev.

Haverslev har i kraft af sin placering ved motorvejen et område omkring motorvejsafkørslen, hvor der i forvejen er fastfoodrestauranter, tankstationer og pendlerplads, der servicerer de forbigående bilister. I det område er der også butikker med særligt pladskrævende varegrupper, og en stor del af området er i forvejen lokalplanlagt til pladskrævende varegrupper. Forvaltningen anbefaler, at den del af Haverslev fortsat skal være planlagt til butikker med særligt pladskrævende varegrupper, erhvervsformål og centerformål til servicering af motorvejstrafikken. Den resterende del af Haverslev har en mere landsbymæssig karakter. Derfor anbefaler forvaltningen, at detailhandelsudpegningerne i byen fremadrettet er som skitseret på [bilag 2](#). Det vil betyde, at der i lokalcenteret er mulighed for at etablere maksimalt 3.000 m² butiksareal i alt, og at en enkelt butik må være maksimalt 1.200 m². SPAR har en størrelse på 900 m², hvormed der er mulighed for, at den kan udvides. I alt er der ca. 1.400 m² butiksareal indenfor afgrænsningen. I området til butikker med særligt pladskrævende varegrupper vil der fremadrettet ikke være mulighed for at etablere udvalgsvarebutikker eller dagligvarebutikker. Det kommer til at betyde, at Gavilhuset ikke kan udvides, men at det kan blive liggende som eksisterende lovlige forhold med et butiksareal på 600 m².

Indarbejdes den ændring i kommuneplanen, vil det skulle følges op af en ændring af de lokalplaner, der ligger indenfor afgrænsningen (nummer 220, 246 og 296), så det afspejler de fremtidige forhold. Det vil blandt andet

betyde, at den mulighed, der er for at etablere dagligvarebutikker og udvalgswarebutikker indenfor lokalplanerne bortfalder. Forvaltningen anbefaler, at lokalplanen prioriteres til udarbejdelse i 2026 og ses i sammenhæng med planlægning af et trafikknudepunkt med busstop, pendlerplads og stiforbindelser.

Muligheden for udvalgsvarer i Terndrup

I detailhandelsanalysen fremgår det, at Terndrup har et bredt udbud af dagligvarer, der servicerer et større opland. Analysen peger på, at byen kan styrkes på udvalgsvaresiden, hvis der åbnes mulighed for udvalgswarebutikker i tilknytning til ILVA. Det kræver, at der planlægges for et aflastningsområde. Terndrup er en områdeby i bymønsteret, og områdebyerne er blandt andet karakteriseret ved, at der er et bymidtemiljø eller mulighed for at udvikle det. For at give bymidten de bedste vilkår, anbefaler forvaltningen, at udvalgswarebutikker skal etablere sig i bymidten. Derfor anbefales det ikke, at der gives mulighed for at planlægge for et aflastningsområde ved Terndrup.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Beslutning

Et flertal bestående af Jesper Greth (V), Peter Hansen (A), Morten Kamstrup (F), Lars Hørsman (L), Mads Holm Danielsen (V) og Jeppe Ugilt Hansen (UP) besluttede, at indstillingen fra Teknik- og Miljøudvalget indstilles til byrådets godkendelse.

Nicolai Niemann (C) tog forbehold for sin stillingtagen.

Bilag

Bilag 1 - Eksempel på politisk prioritering ud fra byroller

Bilag 2 - Detailhandelsudpegning i Haverslev

Punkt 103: Orienteringssag: Orientering

00.01.00-P35-13-24

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Sagsgang

Økonomiudvalget.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Gensidig orientering fra udvalg og forvaltning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 104: Lukket: Beslutningsag: Evt. køb af ejendom

13.06.05-G01-5-25

Punkt 105: Lukket: Beslutningssg: Salg af areal

82.00.00-G10-3-25

Punkt 106: Lukket: Beslutningssag: Anmodning om annullering af købsaftale

13.06.02-Ø35-43-21

Punkt 107: Lukket: Beslutningssag: Lukkede budgetnotater

00.30.10-P19-1-25

Punkt 108: Digitalt underskriftsark

00.01.00-P35-13-24

Økonomiudvalget

Økonomiudvalget

Beslutning

Deltog i mødet:

Jesper Greth

Peter Hansen

Nicolai Niemann

Lars Hørsman

Jeppe Ugilt Hansen

Mads Holm Danielsen

Morten Kamstrup

Fraværende:

Ingen