

REFERAT Børne- og Familieudvalget d. 06-12-2023

Mødedato Onsdag d. 06. december 2023 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 2B i Støvring

Indholdsfortegnelse

Beslutningssag: Skoledistrikter i Støvring efter høring..... 3

Beslutningssag: Skoledistrikter i Støvring efter høring

Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalget

Sagsgang

Børne- og Familieudvalget, Byrådet, Børne- og Familieudvalget, Byrådet

RESUME

Der er behov for at tilpasse skoledistrikterne i Støvring fra næste skoleår, fordi Bavnebakkeskolens elevkapacitet overskrides for den kommende 0. årgang med de nuværende distriktsgrænser.

Scenarier for tilpasning af skoledistrikterne har nu været i høring i skole- og dagtilbudsbestyrelser i Støvring.

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget overfor Byrådet indstiller at tilpasse skoledistrikterne i Støvring jf. scenarie A+3, således at hele Grangårdsvej, Ledvogtervej og Rådyret samlet overgår fra Bavnebakkeskolens - til Karensmindeskolens distrikt pr. 1. august 2024. Derudover indstiller forvaltningen at Børne- og Familieudvalget overfor Byrådet indstiller, at Bavnebakkeskolen gives dispensation fra styrelsesvedtægten uden forudgående høring på baggrund af ønske fra bestyrelsen herom, således at de kan anvende det ønskede 'yngste-ældste princip' for skoleindskrivningen i 2024/2025 i tillæg til de nuværende retningslinjer.

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, 6. september 2023, pkt. 118:

Scenarier for nye skoledistrikter i Støvring sendes i høring i berørte bestyrelser.

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, 15. november 2023, pkt. 139:

Indstillingen anbefales til Byrådets godkendelse.

Birgitte Wilsted Simonsen stemmer imod, idet hun ønsker version A.

Lars Hørsman deltog ikke i behandlingen af sagen.

Beslutning fra Byrådet, 30. november 2023, pkt. 145:

Punktet blev taget af dagsordenen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Fra skoleåret 2024/2025 vil der med det nuværende børnetal i Bavnebakkens distrikt være behov for at oprette fem 0. klasser, og skolens samlede kapacitet overskrides dermed. Der er fortsat ledig kapacitet på Karensmindeskolen, hvorfor en midlertidig løsning på den manglende kapacitet på Bavnebakkeskolen kan være at tilpasse

skoledistrikterne. Ved at tilpasse skoledistrikterne kan elever flyttes fra Bavnebakkens distrikt til Karensmindekolens så kapacitet og behov balancerer.

Lovgivning

Kommunens inddeling i skoledistrikter besluttet af byrådet, og ændringer af distriktsgrænser vedtages i byrådet efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne ved de berørte skoler jf. Folkeskoleloven § 40 stk. 3.

Der er på nuværende tidspunkt en politisk aftale om at sænke klasseloftet - forventeligt fra skoleåret 2024/2025. Klasseloftet er her sat til 26 elever i 0.-2. klasse og 28 elever pr. klasse i 3.-9. klasse. Klasseloftet betyder yderligere klassedannelse, hvis antallet overstiges. I dag er klasseloftet på max 28 elever pr. klasse ved skoleårets start og i helt særlige tilfælde kan byrådet give dispensation op til 30 elever jf. folkeskoleloven §17.

Analyse

Følgende forudsætninger er lagt til grund for analysen af kapacitet og behov:

- Bavnebakkeskolen har en samlet kapacitet på 40 klasser. Det vil sige, at de har kapacitet til at oprette fire klasser/spor pr. årgang.
Det giver en kapacitet på 96 elever pr. årgang på Bavnebakkeskolen (med mulighed for op til 104 elever jf. lovgivningen, men så er der intet råderum til tilflyttere. I 2023 startede der 102 elever på skolen).
- Karensmindekolens har en kapacitet på samlet set 33 klasser. Det vil sige, at de kan have tre klasser/spor pr. årgang + max. tre årgange med fire klasser på ethvert givent tidspunkt.
- Indskrivningsprocent på 95 % af distriktets børn jvf. befolkningstal.
- Max 24 elever i hver klasse i 0.-2. klasse og 26 elever i 3.-9. klasse.
- Klasseoptimering; dvs. at flytning af distrikt/elever ikke medfører yderligere klassedannelse på Karensmindekolens
- 10. klasse tæller ikke med i hverken antal elever eller kapacitet. De har i dag ét stort lokale på Karensmindekolens.

Børnetallet/kapacitetsbehov

Antallet af elever i Støvring er fortsat stigende. Med en samlet klassekapacitet på 7 (til enkelte 8) klasser pr. årgang i Støvring med de nuværende skoler, bliver kapaciteten udfordret. Antallet af elever i Støvring samlet set jf. befolkningsprognosen, kan ses af nedenstående tabel.

Støvring Samlet Elever	Skolestart							
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0-kl.	162	201	168	196	194	174	183	184
1-kl.	182	164	201	171	198	196	176	185
2-kl.	143	182	166	202	174	199	197	178
3-kl.	142	144	181	167	200	175	198	196
4-kl.	129	142	146	181	170	200	176	198
5-kl.	124	130	143	148	181	171	200	178
6-kl.	126	127	132	144	151	181	172	200
7-kl.	158	160	160	167	172	183	214	203
8-kl.	170	159	162	163	170	174	185	214
9-kl.	169	171	161	163	165	171	174	186
I alt	1505	1581	1619	1704	1775	1826	1876	1922

Med et klasseloft på hhv. 24 for 0.-2. klasse og 26 elever for 3.-9. klasse udløser det følgende antal klasser i

Støvring samlet set:

Støvring Samlet Klasser	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0-kl.	7	9	7	9	9	8	8	8
1-kl.	8	7	9	8	9	9	8	8
2-kl.	6	8	7	9	8	9	9	8
3-kl.	6	6	8	7	9	8	9	9
4-kl.	6	6	7	8	8	9	8	9
5-kl.	5	6	6	6	7	7	8	7
6-kl.	5	5	6	6	6	7	7	8
7-kl.	7	7	7	7	7	8	9	8
8-kl.	7	7	7	7	7	7	8	9
9-kl.	7	7	7	7	7	7	7	8
Antal klasser i alt	64	68	71	74	77	79	81	82
Kapacitet Samlet	73	73	73	73	73	73	73	73

Midlertidig løsning for en to-årig periode

Som det kan ses af antal klasser, så bliver det samlede antal klasser markeret med rød i 2026, fordi antallet af klasser her overstiger kapaciteten samlet set. Justeringen af skoledistrikterne udgør derfor kun en midlertidig løsning for de kommende to år. Herfra vil det være nødvendigt med en udvidet skolekapacitet i Støvring, fordi begge de nuværende skolers kapacitet overstiges. Der er igangsat en proces vedrørende ny tredje skole i Støvring, men på grund af den presserende udfordring på Bavnebakken allerede fra næste år, er det nødvendigt at lave en midlertidig løsning nu for de kommende år.

Kapacitetsudfordringen på Bavnebakkeskolen

Bavnebakkens distrikt har pt. følgende antal forventede elever til skolestart i 0.klasse med en indskrivningsprocent på 95 %:

Skolestart	2024	2025	2026	2027	2028
Antal	126	107	118	111	90

Med en kapacitet på 96 elever, er der for mange elever i distriktet i den kommende årrække (selv hvis man fyldte klasserne op til det maksimale jf lovgivningen).

Det betyder, at der er behov for at tilpasse skoledistriktet for følgende antal:

børn:

Skolestart	2024	2025	2026	2027	2028
Antal elever (min)	30 (min 22)	11 (3)	22 (14)	15 (7)	-6

Ledig kapacitet på Karensmindeskolen

I dag har Karensmindeskolen både årgange med to, tre og fire klasser pr. årgang. I 2023 har Karensmindeskolen samlet 29 klasser på tværs af alle årgange (ekskl. 10. klasse).

Karensmindeskolens distrikt har pt. følgende antal forventede elever til skolestart i 0. klasse med en indskrivningsprocent på 95 %:

Skolestart	2024	2025	2026	2027	2028
Antal	76	61	79	83	85

Det giver følgende antal klasser og ledig kapacitet:

Skolestart	2024	2025	2026	2027	2028
Antal elever	76	61	79	83	85
Antal klasser	4	3	4	4	4
Gennemsnit klassekvotient	19	20	20	21	21
Ledig kapacitet uden yderligere klassedannelse (max)	20 (28)	12 (18)	16 (24)	12 (20)	12 (20)

Forvaltningen har undersøgt, hvor de kommende skoleelever bor henne geografisk med henblik på at lokalisere de veje, som vil give størst mening af flytte fra Bavnebakkeskolens- til Karensmindeskolens distrikt.

Derudover er der også undersøgt, hvor der bor elever, som aktivt har valgt et andet skoletilbud gennem frit skolevalg.

På baggrund af analysen fremlægges scenarier til høring i de berørte bestyrelser på skolerne i Støvring og dagtilbud i Støvring.

Scenarier

Analysen viser, at der er mange elever fra Bavnebakkeskolens distrikt, som bor på Grangårdsvej, som aktivt vælger Karensmindeskolen i dag gennem frit skolevalg (pt. 24 elever). Derfor vil det være oplagt at lade hele Grangårdsvej overgå fra Bavnebakkeskolens distrikt til Karensmindeskolens. Derudover kunne det være oplagt at samle hele Ledvogtervej i Karensmindeskolens distrikt. Størstedelen af vejen er allerede i Karensmindeskolens distrikt (Her er tendensen dog med modsat fortegn; flere vælger aktivt Bavnebakkeskolen fra Karensmindeskolens distrikt på denne vej - pt. 10 elever).

De elever, som allerede er startet i skole, skal selvfølgelig ikke skifte skole, men det indikerer, at der er mange, som aktivt ønsker et skifte primært fra Grangårdsvej. Samtidig ligger begge veje geografisk på distriktsgrænsen. Det flytter dog ikke nok elever alene, og derfor er der behov for at kigge på, hvilke yderligere muligheder der er.

- *Scenarie A: Grangårdsvej og Ledvogtervej overgår helt fra Bavnebakkeskolen til Karensmindeskolen*

Grangårdsvej (hele vejen) og Ledvogtervej (hele vejen) overgår til Karensmindeskolens distrikt fra Bavnebakkeskolen.

Fremover vil det forventelig flytte følgende antal børn:

Skolestart	2024	2025	2026	2027	2028
Grangårdsvej + Ledvogtervej	6	(under 5)	10	(under 5)	(under 5)

- *Scenarie A+1 (Grangårdvej, Ledvogtervej og et minimum af andre veje, som ligger i udkanten af Bavnebakkens distrikt)*

Skolestart	2024	2025	2026	2027	2028
Grangårdsvej, Ledvogtervej + et minimum af andre veje	19	10	12	(Under 5)	10

De andre veje, som er medtaget i scenariet er: Posborgvej, Møllebakken, Rosenvænget og Mosbækalle.

Der kan være et rationale i placere den nye distriktsgrænse, således at Ledvogtervej, Mosbækalle og Rosenvænget flyttes til Karensminde skolen, så distriktsgrænsen kommer til at gå ved Kærvej og Hobrovej. Scenariet realiserer ikke tilstrækkeligt den nødvendige tilpasning i 2024, 2026 og 2027 under de givne forudsætninger.

- *Scenarie A+2 (Grangårdsvej, Ledvogtervej og yderligere veje, som ligger i udkanten af Bavnebakkens distrikt)*

De andre veje, som er medtaget i dette scenarie med 'yderligere veje' er: Hæsumvej, Hovhedevej og Støvring Hedevej.

Støvring Hedevej og Hovhedevej ligger nord for byen, men udenfor, og derfor kan det være uden større betydning, om de skal til Bavnebakkeskolen eller Karensminde skolen ren distance/tidsmæssigt.

Skolestart	2024	2025	2026	2027	2028
Grangårdsvej, Ledvogtervej + yderligere veje	28	13	33*	19	16

* Det overflytter for mange til Karensminde skolens distrikt, fordi det vil udløse nye klasser. Kapaciteten er til stede fysisk på Karensminde, men det vil være en økonomisk byrde.

Scenariet realiserer den nødvendige tilpasning i 2024 og flytter til gengæld rigeligt børn de andre år og lidt for mange i 2026 under de givne forudsætninger. Der er flere usikkerheder og forudsætninger lagt til grund for analysen, som gør, at det kan være, at det kan lade sig gøre at have yderligere klasser på Karensminde på den ene årgang, men samtidig er det umiddelbart heller ikke noget problem, at scenarie A2 flytter for mange elever i år 2026, fordi distrikterne forventes ændret igen inden da.

- *Scenarie A+3 (Rådyret)*

I stedet for at flytte flere forskellige veje med få børn, som er placeret forskellige steder på og omkring distriktsgrænsen, vil et scenarie være at flytte Rådyret som én samlet vej, hvilket vil give nogenlunde samme resultat antalsmæssigt. Forvaltningen foreslår Rådyret, som et scenarie, fordi det er den vej, som har den ønskede volumen, og som samtidig ligger nærmest Karensminde skolens distrikt (i forhold til f.eks. Kronhjorten eller andre børnetalsrige-veje).

Skolestart	2024	2025	2026	2027	2028
Grangårdsvej, Ledvogtervej + Rådyret	22	18	28	19	13

Scenariet realiserer netop den nødvendige tilpasning i 2024 og flytter flere børn end nødvendigt de efterfølgende år.

Tidsplan

Tid	Handling	Ansvarlig
6. september	Politisk behandling af scenarier	BFU

7. september - 5. oktober	Høring i berørte bestyrelser	Skolebestyrelserne på Bavnebakkeskolen og Karensmindeskolen samt dagtilbudsbestyrelserne i Støvring Nord og Støvring Syd
5. oktober	Høringsfrist	Skolebestyrelserne på Bavnebakkeskolen og Karensmindeskolen samt dagtilbudsbestyrelserne i Støvring Nord og Støvring Syd
15. november	Politisk behandling efter høring	BFU
30. november	Politisk behandling efter høring	BY
December	Information om skoleindskrivning til forældre til kommende nye skolebørn	Forvaltningen
Januar	Skoleindskrivning pba nye skoledistrikter	Forvaltningen

Sag genoptaget efter høring

De forskellige scenarier har nu været i høring i skole- og dagtilbudsbestyrelserne i Støvring. Der er indkommet høringssvar fra alle fire bestyrelser (se bilag).

I høringssvarene er det gennemgående, at bestyrelserne ønsker en strategi eller mere overordnet og langsigtet planlægning for skolekapacitet og distrikterne i byen. Det skaber usikkerhed og udfordrer familielivet, når der er ændringer og usikkerhed omkring byens skoler og dagtilbud. Ingen af høringssvarene ønsker at pege på, hvilke af de fremlagte scenarier, de foretrækker. Høringssvarene ønsker i høj grad at værne om familierne, så børn i samme familie ikke fordeles på forskellige skoler. Der ønskes en søskendegaranti eller en form for forrang for søskende. Det er dog ikke muligt at give søskende, som bor/kommer til at bo udenfor distriktet forrang for andre børn, som bor i distriktet. Det skyldes folkeskoleloven § 36. stk. 2. ('... Et barn optages i skolen i det distrikt, hvor det bor eller opholder sig...'). Hvis der er plads i klasserne på den ønskede skole, bliver der dog som det første taget hensyn til søskende blandt kommunens børn (Retningslinjer for skoleindskrivning findes i styrelsesvedtægtens bilag 6, side 2). Derudover ønskes der fra bestyrelserne, at der indtænkes sikre skoleveje, og at skoledistriktet organiseres, så det giver geografisk mening. Her peger et enkelt høringssvar på, at det giver mening hvis ét samlet område flyttes samlet og andre peger på, at det ikke giver mening, når elever skal køre forbi Bavnebakkeskolen på deres vej til Karensmindeskolen. Endelig er der et enkelt høringssvar, som opfordrer til, "...at fremtidige skoleskift som følge af

strukturelle beslutninger, så vidt muligt undgås for det enkelte barn". Hertil bemærker forvaltningen, at tilpasninger af skoledistrikterne alene gælder for kommende elever. Der vil aldrig være elever, som allerede er startet på en skole, som skal skifte skole på grund af strukturelle beslutninger.

Med afsæt i de indkomne input i høringssvarene, anbefaler forvaltningen scenarie A+3; at Grangårdsvej, Ledvogtervej og Rådyret flyttes fra Bavnebakkeskolens distrikt til Karensmindeskolens distrikt pr. 1. august 2024. Ændring af distriktgrænsen kan ses på kort vedhæftet som bilag.

Grangårdsvej og Ledvogtervej ligger på distriktgrænsen, og dele af vejene hører allerede i dag til Karensmindeskolens distrikt, hvorfor ændringen kommer til at betyde, at et samlet geografisk område flyttes, samtidig med at ingen elever skal passere Bavnebakkeskolen på vej til Karensmindeskolen.

Rådyret udgør tilmed ét samlet område i modsætning til de andre fremførte scenarier. Skolevejen for eleverne fra Rådyret kan gå ad både Ny Kærvej, hvor der er cykelsti hele vejen i begge sider af vejen, eller ad cykelsti under viadukten fra Rådyret til Kærvej/Mosbækalle. Derved er der heller ingen elever med dette scenarie, som skal passere Bavnebakkeskolen på deres vej til Karensmindeskolen. Endelig har Rådyret let adgang til stationen/bus, hvis nogle ønsker at benytte den offentlige transport. Der vil dog ikke være ret til kørselsbefordring fra Rådyret, da skolevejen ikke er ad trafikfarlig vej eller er mere end 2,5 km (ruten under viadukten til Karensmindeskolen er 2,2 km.).

Forvaltningen anbefaler tilmed scenarie A+3, fordi dette scenarie realiserer den antalsmæssigt mest optimale flytning af elever fra Bavnebakkeskolen til Karensmindeskolen i forhold til kapacitetsudfordringen.

Supplerende sagsfremstilling til møde i Børne- og Familieudvalget den 6. december 2023:

Sagen tilbagesendes til Børne- og Familieudvalget for at undersøge følgende:

- Muligheden for søskendefortrin i forbindelse med ændring af skoledistrikter
- Mulige konsekvenser i forbindelse med evt. ny høring i forhold til kommende skoleindskrivning.
- Beskrivelse af mulige fremtidige scenarier for skoledistrikter i Støvring, når den 3. skole er etableret vel vidende, at vi endnu ikke kender den endelige placering for den nye skole, således vi forsøger at sikre en langtidsholdbar løsning.

Bilag vedlagt med svar på de undersøgende punkter, tidsplan for ny skole og udviklingsplan samt tre kort over scenarier for distriktændringer og Bavnebakkeskolens bestyrelses kommentar.

BESLUTNING

Indstillingen anbefales til Byrådets godkendelse, herunder at der så vidt muligt tages hensyn til søskende fortrin og sikring af en langsigtet løsning. Hermed sikres den oprindelige tidsplan.

Birgitte Wilsted Simonsen stemmer imod, idet hun ønsker, at børn fra samme vej har mulighed for at gå på samme skole. Der kan eventuelt undersøges, om der kan lejes lokaler til brug for midlertidig ekstra plads for skolen.

